



Álit

um nýggja kommunulæknaskipan

Heilsumálaráðið Desember 2010



Álit um nýggja kommunulæknaskipan



NORÐULENDST UMHVØRVISMERKI
Svanamerktur prentlatur 541 705 FØROYAPRENT

www.hmr.fo

Heilsumálaráðið
Desember 2010



Álit

um nýggja kommunulæknaskipan



Heilsumálaráðið 2010

Álit um nýggja kommunulæknaskipan
© Heilsumálaráðið

Umbróting og prent: Føroyaprent
Útgevari: Heilsumálaráðið

ISBN 99918-978-970-3-5



Svanamerktur prentlutur 541 705

Innihaldsyvirlit

Fororð	5
Kapittul 1 – Inngangur	7
1.1. Inngangur	7
1.2. Protokollat.	9
1.3. Verkætlarbólkur	10
1.4. Stýrisbólkur	10
1.5. Tíðarætlan	10
1.6. Góðska og góðskumenning.....	10
Kapittul 2 – Samandráttur og tilmæli.	11
2.1 Inngangur	11
2.2 Kapittul 3 – Uppgávur í læknaviðtalum og starvsfólkakorka	12
2.3 Kapittul 4 – Frá læknadømum til heilsuøkir.	14
2.4 Kapittul 5 – Bygnaður og ábyrgdarbýti	15
2.5 Kapittul 6 – Løn og samsýning	17
Kapittul 3 – Uppgávur í viðtalum og starvsfólkakorka	20
3.1 Inngangur	20
3.2 Autorisatiónslog.....	20
3.3 Leiklutr hjá kommunulæknum.	20
3.4 Sjúklingabólkar	23
3.5 Setanarviðurskifti hjá kommunulæknum	23
3.6 Kommunulæknar – støðan á økinum og framtíðarútlit	24
3.7 Avloysarar	27
3.8 At fáa og varðveita kommunulæknar.	27
3.9 Einstaklinga- og felagsviðtala	29
3.10 Heilsustarvsfolk í viðtalum	31
3.11 Uppgávubýti	32
3.12 Samanumtikið	34
3.13 Tilmælir.....	34
Kapittul 4 – Frá læknadømum til heilsuøkir	35
4.1 Inngangur	35
4.2 Býtið í læknadømir	35
4.3 Kommunumørk og læknadømir	36
4.4 Stødd á læknadømum	39
4.5 Kommunulæknaval	40
4.6 Tal av borgarum fyrir hvønn kommunulækna	40
4.7 Borgarar, ið ikki hava kommunulækna	42
4.8 Uppskot til nýggja skipan – heilsuøkir og heilsumiðstøðir	43
4.9 Tilmælir.....	48
Kapittul 5 – Bygnaður og ábyrgdarbýti	49
5.1 Inngangur	49
5.2 Lógarverk.	49
5.3 Uppgávu- og ábyrgdarbýti	50



5.4	Uppskot til nýggjan bygnað og ábyrgdarbýti	52
5.5.	Samanumtikið	54
5.6.	Tilmælir	54
Kapittul 6 – Løn og samsýning	55
6.1.	Inngangur	55
6.2.	Setanar- og sáttmálaviðurskifti hjá kommunulæknum	55
6.3.	Inntökusamanseting	56
6.4.	Útreiðslur	58
6.5.	Løn til avloysarar	58
6.6.	Samanseting av løn og samsýningum	59
6.7.	Insitamentir í eini komandi lønar- og samsýningarskipan	59
6.8.	Ymsar lønar- og samsýningarskipanir	60
6.9.	Uppskot til eina nýggja lønar- og samsýningarskipan	61
6.10.	Samsýning fyrí góðsku	63
6.11.	Uppskot til eina nýggja lønar- og samsýningarskipan fyrí avloysarar	63
6.12.	Samanumtikið	64
6.13.	Tilmælir	64
Kapittul 7 – Fíggjarligar avleiðingar og íverksetan	65
7.1.	Tilmælir og kostnaður	65
7.2.	Uppgávur og starvsfólkorka	65
7.3.	Frá læknadømum til heilsuøkir	68
7.4.	Bygnaður og ábyrgdarbýti	69
7.5.	Løn og samsýning	70
Kapittul 8 – Keldulisti	72
8.1.	Sáttmálar	73
8.2.	Lógarverk	73
Kapittul 9 – Fylgiskjøl	75
9.1	Fylgiskjal 1 - Alma-Ata yvirlýsingin	76
9.2	Fylgiskjal 2 - Kunning um serlæknaútbúgvingar og kostnað	79
9.3	Fylgiskjal 3 - Innihald í eftirlitsvitjan á útbúgvingarsjúkrahúsi	83
9.4	Fylgiskjal 4: Læknadømir og kommunur, býir, bygdir, sum hoyra til læknadømini	84
9.5	Fylgiskjal 5 – Yvirlit yvir talvur	85

Fororð

Stórar avbjóðingar standa fyri framman á heilsuøkinum komandi árini. Viðgerðarmöguleikarnir gerast alsamt betri og økjast støðugt. Tær sjúkur sum voru ólekiligar fyri bert fáum árum síðani kunnu nú antin lekjast ella viðgerðast við heilivági. Eftispurningurin eftir heilsuveitingum økist somuleiðis støðugt. Serliga økta talið av eldri fólkum og fóldi við varandi sjúkum fer í komandi árum at seta stór krøv til heilsuverkið. Samstundis sum krøvini til heilsuverkið økjast, eru bæði starvsfólk- og fíggjarliga tilfeingið avmarkað. Avbjóðingin er tí, hvussu heilsuverkið verður skipað í framtíðini, tá atlit samstundis skulu takast til økta eftispurningin eftir heilsuveitingum og avmarkaða tilfeingið í heilsuverkinum.

Henda gongdin er ikki eitt serføroyskt fyribbrigdið, og hava londini kring Føroyar somu avbjóðingar á heilsuøkinum. I bæði Noregi, Svøríki og Danmark hava heilsu-myndugleikarnir orðað ætlanir fyri, hvussu heilsuverkið – og í hesum føri – serliga primerheilsutænastan skal skipast í framtíðini, so heilsuverkið framvegis verður ført fyri at veita borgarum dygdargóðar heilsuveitingar á høgum fakligum støði.

Hóast heilsuøkini í Føroyum og hinum Norðurlondunum eru skipað ymiskt, so eru heilsumyndugleikarnir í hesum londum samdir um, at gongdin hevur við sær, at neyðugt er at leggja á annan bógv, tá tað snýr seg um heilsuveitingar. Umframt at viðgera sjúklingar eigur nógv storri dentur at verða lagdur á heilsufremjandi og sjúkufyribyrjandi tiltæk – og somuleiðis eigur dentur at verða lagdur á leggja seg eftir enn meira enn í dag at viðgera sjúklingar í kommunulæknaskipanini heldur enn í sjúkrahúsverkinum. Í londunum ollum verður harafturat dentur lagdur á at skipa samanhangandi sjúklingagondir í ollum heilsuverkinum sum heild.

Í hesum áltið eru 22 tilmælir, sum hava til endamáls at fáa eina vælvirkandi og framtíðartryggjaða kommunulæknaskipan. Mælt verður til at fremja eina røð av broytingum í gallandi skipan. Broytingarnar kunnu kanska kennast sum ein heskin biti hjá summum at svølgja, men verkætlanarbólkurin er sannfördur um, at hesar broytingarnar eru neyðugar um, vit framvegis skulu kunna hava eina kommunulæknaskipan í framtíðini. Verkætlanarbólkurin óttast fyri, at verða hesar neyðugu broytingarnar ikki framdar, so fer kommunulæknaskipanin at fara fyri bakka um ikki so nógv ár.

Í sambandi við arbeiðið við álitinum um eina nýggja kommunulæknaskipan fer verkætlanarbólkurin við hesum at takka ollum, sum hava hjálpt til við at gera hetta álit. Verkætlanarbólkurin ynskir at senda eina serliga tökk til Sjúklingaráðið fyri dyggan stuðul og konstruktivar viðmerkingar. Eisini ynskja vit at takka starvsfólkunum í Heilsumálaráðnum fyri rættlestur og aðra hjálp.

Tað er okkara vón, at vit við hesum áli fáa sett skjøtil á eina nýggja kommunulæknaskipan, ið bæði veitir borgarum heilsuveitingar við hægstu fakligu dygd, og sum samstundis skapar so góðar umstøður hjá kommunulæknunum – og øðrum heilsustarvsfólkum við – at tey hava hug til at starvast og støðast í hesi skipan.

Katrin Gaard
verkætlanarleiðari

Poul Geert Hansen
stýrisbólkaformaður

Kapittul 1 – Inngangur

1.1. Inngangur

Heilsuverkið hevur ein týdningarmiklan leiklut bæði í sambandi við sjúklingaviðgerð eins og tað samfelagsbúskaparliga hevur stóran týdning. Kommunulæknaskipanin er ein týðandi partur av heilsuverkinum, tí meginparturin av teimum, sum koma í samband við heilsuverkið, koma til ein kommunulækna.¹

Fyri sjúklingar er tað av stórum týdningi at hava eina vælvirkandi kommunulæknaskipan við vælútbúnum heilsustarvsfólkum, sum kunnu veita dygdargóðar heilsutænastur á einum høgum fakligum støði. Kommunulæknaskipanin hevur ein sera týðandi leiklut til tess at tryggja fólkahæilsuna í Føroyum.

Samfelagsbúskaparliga hevur kommunulæknaskipanin somuleiðis stóran týdning. Ein av mongu uppgávunum hjá kommunulæknum er at vera gate-keeper² til restina av heilsuverkinum. Hetta hevur við sær, at hesin parturin av skipanini hevur stóra ávirkan á bæði útreiðslurnar og virkisstigið í heilsuverkinum sum heild.

Av somu orsök er tað týdningarmikið at tryggja ein tíðarhóskandi og effektivan bygnað í skipanini og styrkja sambandið við restina av heilsuverkinum. Hetta skal stuðla undir, at sjúklingar verða viðgjørdir á røttum stað í heilsuverkinum, at fakliga góðskan er tryggjað, og at tilfeingið verður gagnnýtt skilagott við at betra um arbeiðsgongdir, arbeiðsbýtið, KT nýtslu o.s.fr. Hetta er eisini í samsvari við Álitið um framtíðar sjúkrahúsverk í Føroyum (Almanna- og heilsumálaráðið, 2007).

Galdandi kommunulæknaskipan kom í gildi fyrst í 1900-talinum.³ Síðani skipanin kom í gildi, eru farnar fram viðfevndar broytingar í samfelagnum, bæði tá tað snýr seg um tilboð og um tørv á heilsuveitingum. Nevnast kunnu broytingar í aldursbýti, sjúkumynstri, krøvum frá sjúklingum, tilvitaði sjúklingurin, samferðsluútbýggingar, økt útbúgvistarstøði, kunningar- og samskiftistøkni, bústaðarviðurskifti, arbeiðsmarknaðarviðurskifti, broyttur kommunubygnaður við kommunusamanleggingum o.s.fr.

Men hóast hesar viðfevndu samfelagsbroytingar, eru bert smávegis tillagingar framdar í kommunulæknaskipanini øll hesi árini.

Henda gongdin hevur við sær, at kommunulæknaskipanin við tíðini er vorðin støðugt meira ótíðarhóskandi. Tað gerst alsamt meira sjónligt, at øll kommunulæknaskipanin sum hon er, stendur á einum vegamóti, og vandi er fyri, at skipanin fer fyri bakka, um munadygg tiltøk at betra um støðuna ikki verða sett í verk sum skjótast. Trupulleikarnir, sum eru í kommunulæknaskipanini eru viðfevndir og

1 Kommunulæknar eru serlæknar í almennum medisini. Í Føroyum verður heitið kommunulækni nýtt fyri henda yrkisbólk. Í fylgiskjali 2 verða útbúgviningarnar til lækna og serútbúgviningin til kommunulækna nærrí lýstar.

2 Gate-keeper merkir, at kommunulæknin við støði í eini læknafakligari meting ger av, hvar í heilsuverkinum borgarin skal kannast ella í viðgerð.

3 Føroyska heilsuverkssøgan er nærrí lýst í Jákupsstovu, 2006; Jacobsen, 2004 og Kallsberg v.fl., 1988.



grundleggjandi, og av somu orsök er neyðugt við víðfevndum og grundleggjandi broytingum, fyrir at kunna loysa hesar trupulleikar.
Trupulleikarnir í kommunulæknaskipanini kunnu býtast í tveir høvuðspartar:

- Sjónligir trupulleikar
 - Trot á kommunulæknum
- Ósjónligir trupulleikar
 - Bygnaðarligir trupulleikar

Sjónligir trupulleikar – trot á kommunulæknum

Tann mest sjónligi trupulleikin í kommunulæknaskipanini í dag er stóra trotið á kommunulæknum. Í Føroyum eru 32 normerað kommunulæknastørv, men bert 18,5 av hesum størvum eru mannað við kommunulæknum. Trupult er at manna ósettu størvini við kommunulæknum, og av somu orsök verða hesi størv tí sett við skiftandi avloysarum – í flestu fórum útlendskum avloysarum, ið oftast bert starvast í Føroyum í stutta tíð í senn. Harafturat er miðalaldurin á kommunulæknunum høgur, og hetta hevur við sær, at komandi árini fara fleiri kommunulæknar frá vegna aldur. Støðan er sostatt tann, at talið av kommunulæknum als ikki samsvarar við støðugt øktu tilboðini um og tørvin á heilsuveitingum.

Ósjónligir trupulleikar – bygnaðarligir trupulleikar

Kommunulæknaskipanin hevur frá farnari tíð verið skipað í tríggjar partar, t.e. land, kommunur og sjúkrakassar, sum hava varða av hvør sínum parti av skipanini. Avleiðingin av hesum er, at eingin av pörtunum hevur havt endaligu ella samskipandi ábyrgdina av kommunulæknaskipanini. Av hesi orsök er kommunulæknaskipanin vorðin sera stirvin, og tað er trupult og tvørligt at fremja størri broytingar í skipanini. Hetta hevur við sær, at tað, sum eyðkennir kommunulæknaskipanina í dag, er eitt fløkt, ósamanhangandi og ótíðarhósandi ábyrgdarbýti og skipan sum heild. Við árslok 2009 fór sjúkrakassaskipanin úr gildi, og ein almenn heilsutrygdarskipan, nevnd Heilsutrygd, varð sett á stovn í staðin fyrir. Men hóast hesa broyting, heldur gallandi kommunulæknaskipan fram stórt sæð óbroytt, til nýggj skipan verður sett í verk á økinum (Lovbekendtgørelse nr. 514 af 21. juli 1989 om den offentlige sygeforsikring, sum seinast broytt við lögtingslög nr. 5 frá 25. januar 2001; Lögtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd).

1.2. Protokollat

Í sambandi við sáttmálasamráðingarnar millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið í 2008 ásannaðu partarnir, at stórir trupulleikar eru í galldandi kommunulæknaskipan. Partarnir samdust um, at sjálv skipanin av kommunulæknataenastuni skal endurskoðast, tí tað gerst alsamt sjónligari, at øll skipanin sum hon er stendur á einum vegamóti, og vandi er fyri, at skipanin fer fyri bakka, um munadýgg tiltök at betra um støðuna ikki verða sett í verk sum skjótast. Tað eru landsstýrismaðurin í heilsumálum og Kommunulæknafelag Føroya í felag, sum hava tikið stig til at nútímansgerða kommunulæknaskipanina, so hon kann lofta teimum avbjóðingum, sum standa fyri framman (Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008).

Í protokollatinum til sáttmálan frá 2008 millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið, hava partarnir í felag staðfest, at alneyðugt er at fara undir at gera eina nýggja kommunulæknaskipan, ið er einföld, smidlig, samtíðarhóskandi, sum støðugt kann laga seg til tørvin á heilsuveitingum og avbjóðingum á økinum sum heild og sum hevur eitt greitt ábyrgdarbýti (Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008).

Uppgávur hjá verkætlarbólkinum

- Verkætlarbólkurin skal lýsa og greina karmarnar fyri eini hóskiligari skipan í meira burðardyggar eindir. Verkætlarbólkurin skal viðgera støddina á læknaviðtalum, t.v.s. hvussu nógvir sjúklingar hoyra til hvørja læknaviðtalum. Verkætlarbólkurin skal lýsa og greina býtið í læknadømir og í hesum sambandi viðgera möguleikan at seta á stovn heilsumiðstøðir kring landið, mannaðar við bæði kommunulæknum og øðrum heilsustarvsfólkum. Verkætlarbólkurin skal somuleiðis lýsa og greina samstarvið millum kommunulæknaskipanina og aðrar partar á heilsuøkinum.
- Verkætlarbólkurin skal lýsa, greina og koma við uppskotum um starvsfólkavíðurskiftini í kommunulæknaskipanini. T.v.s. starvsfólkaorku og -tørv, gagnnýtslu av starvsfólkum, t.v.s. hvussu starvsfólkaorkan verður gagnnýtt á besta hátt, og hvussu onnur heilsustarvsfólk enn kommunulæknar kunnu verða partar av skipanini, útbúgving og eftirútbúgving av heilsustarvsfólkum, rekruttering av heilsustarvsfólk, lønar- og samsýningarviðurskifti og menning av kommunulæknaskipanini sum heild.
- Verkætlarbólkurin skal viðgera spurningin um læknaviðtalur uttanfyri vanliga arbeiðstíð. Herundir upplatingartíðir, möguleika fyri at víðka um vaktarskipanina (Læknavaktina), so hon fevnir um allar Føroyar, nýta KT í storri mun.
- Verkætlarbólkurin skal lýsa bygnaðin og ábyrgdarbýtið í kommunulæknaskipanini. Verkætlarbólkurin skal koma við uppskoti um ein bygnað, sum er einfaldur, smidligur og samtíðarhóskandi.
- Avleiðingar av tilmælunum hjá verkætlarbólkinum, bæði fyrisitingarligar, fíggjarligar, bygnaðarligar o.s.fr. skulu lýsast so neyvt sum gjørligt.

Í samgonguskjalinum frá september 2008 millum Sambandsflokkin, Fólkaflokkin og Javnaðarflokkin er somuleiðis ásett, at kommunulæknaskipanin skal endurskoðast.

Arbeiðið at orða áltið um at nútíðargera kommunulæknaskipanina er skipað í einum verkætlanarbólki og einum stýrisbólki, sum báðir eru mannaðir við umboðum fyri Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið.

1.3. Verkætlanarbólkur

- Katrin Gaard, fulltrúi, Heilsumálaráðið, verkætlanarleiðari
- Margit Stórá, fulltrúi, Heilsumálaráðið
- Dánjal Petur Højgaard, kommunulækni, Kommunulæknafelag Føroya
- Dorrit Bech Joensen, kommunulækni, Kommunulæknafelag Føroya

1.4. Stýrisbólkur

- Poul Geert Hansen, aðalstjóri, Heilsumálaráðið, stýrisbólkaformaður
- Turid Arge, deildarstjóri, Heilsumálaráðið
- Jaspur Petersen, kommunulækni, formaður í Kommunulæknafelag Føroya
- Sten Larsen, kommunulækni, Kommunulæknafelag Føroya

1.5. Tíðarætlan

Eftir ætlan skuldi áltið um nýggja kommunulæknaskipan verið handað landsstýrismanninum 1. juli 2009. Áltið er seinkað og verður handað landsstýrismanninum á heysti 2010.

1.6. Góðska og góðskumening

Verkætlanarbólkurin hevur valt, við íblástri í WHO⁴ yvirlýsingini, nevnd Alma-Ata (sí fylgiskjal nr. 1), at arbeiða við hesi yvirlýsing, sum grundarsteini í góðsku og mennning í eini nýggjari kommunulæknaskipan. Í høvuðsheitum kann sigast, at innihaldið í Alma-Ata yvirlýsingini er, at fyri at rökka málínum, at heilsa er fyri oll, er tann primera heilsutænastan⁵, herundir kommunulæknaskipanin, ein neyðugur og sera týdningamikil partur.

Sambært Alma-Ata yvirlýsingini skal eitt gott heilsuverk varpa ljós á fólkaheilsu, fyribryging og forða fyri sjúkum. At eitt vælvirkandi heilsuverk er ein rættur, sum hvør einstakur borgari í samfelagnum hevur. At allir borgarar við sama tørvi, skulu hava sama möguleika fyri viðgerð. Við stoði í hesum, kemur tann primera heilsusektorurin, m.a. kommunulæknarnir, at hava ein sera stóran leiklut. Hetta hevur við sær, at kommunulæknaskipanin kemur at verða ein grundarsteinur í tí samanhægandi heilsuverkinum í Føroyum.

4 WHO (World Health Organization) er heims heilsustovnurin.

5 Við primera heilsutænastuna verður meint heilsutænastur uttanfyri sjúkrahúsverkið.

Kapittul 2 – Samandráttur og tilmæli

2.1 Inngangur

Landsstýrismaðurin í heilsumálum hevur sett sum aðalmál, at kommunulæknaskipanin í Føroyum skal endurskoðast. Skipanin skal vera á einum høgum fakligum støði, har borgarin fóllir seg tryggan – og góðskan skal, sum eitt minimum, vera á hædd við skipanir í londunum uttanum okkum. Nýggja kommunulæknaskipanin skal eisini verða fór fyri at taka atlít til framtíðarinnar avbjóðingar; hon skal tryggja heilsustarvsfólkum faklig umhvørvi, har góðska og góðskumenning er í hásæti.

Kommunulæknaskipanin í dag er sera viðkvom og kann lættliga detta fyri bakka, um ikki munadygg tiltök verða sett í verk. Yvir 20 % av læknunum, sum starvast í skipanini, eru farnir uppum pensjónsaldurin. Taka hesi støðu til at fara frá vegna aldur, kann avleiðingin í versta fall vera, at skipanin dettur niðurfyri. Hetta hevði verið ein katastrofa og ein ótrúliga dýr loysn, ið als ikki tryggjar neyðugu fakligu góðskuna fyri tað feroyska samfelagið.

Rákið í heilsuverkum er, at alt fleiri sjúkur kunna viðgerast. Eftirspurningurin eftir heilsutænastum er øktur, og teir støðugt vaksandi viðgerðarmöguleikarnir hava við sær sera stórar avbjóðingar fyri Heilsuverkið. Hesi viðurskifti seta nýggj og stór krøv til, hvussu uppgávubýtið, bæði í heilsuverkinum sum heild, og á komm-



unulæknaøkinum, verður skipað. Somuleiðis hava hesi viðurskifti við sær, at neyðugt verður at taka stöðu til, hvar í heilsuverkinum tær øktu og fjøltáttuðu heilsutænasturnar skulu verða veittar, og hvør starvsfólkabólkur skal útinna tær.

Ein tann största broytingin í komandi kommunulæknaskipan er, at tey 11 læknadømini við 32 læknaviðtalum, skulu broytast til ístaðin at verða 5 heilsuøkir. Tær kommunulæknaviðtalur vit kenna í dag, har hvør lækni arbeiðir fyrir seg sjálvan, skulu skipast eftir nútíðar- og framtíðarinnar tørvi. Hetta merkir, at tey, ið arbeiða í eini heilsumiðstöð, skulu vera heilsustarvsfólk, ið eru útbúgving til at arbeiða í viðtalum, t.d. kommunulæknar, sjúkrarøktarfrøðingar, læknaskrivarar og onnur. Miðað verður eftir, at tað skulu arbeiða eini 4-5 kommunulæknar og harafrat onnur viðtalustarvsfólk⁶ í hvørjari heilsumiðstöð.

Í arbeiðinum at evna uppskot um nýggja kommunulæknaskipan eru í høvuðsheitum tvinni viðurskiftir at hava atlittil-tænastan til einstaka borgaran og arbeiðsviðurskiftini hjá kommunulæknunum og øðrum viðtalustarvsfólkum.

2.2 Kapittul 3 – Uppgávur í læknaviðtalum og starvsfólkaorka

Gongdin innan heilsuøkið, við stöðugt fleiri viðgerðarmöguleikum og økjandi eftirspurningi eftir tænastum, hefur stórar avbjóðingar við sær. Hesi viðurskifti krevja, at býtið av uppgávunum ímillum ymsar partar í heilsuverkinum verður væl skipað. Neyðugt er at taka stöðu til, hvar í heilsuverkinum tær mongu og ymisku heilsutænasturnar framvir best verða veittar, og hvør starvsfólkabólkur skal útinna tær.

Kommunulæknin er tann instansur, sum fram um aðrar í heilsuverkinum fylgir sjúklinginum, bæði í teim einstaku tilburðunum við sjúku, men eisini framvir. Kommunulæknin hefur mangar og ymsar leiklutir í strembanini eftir at varða um psykisku og likamligu heilsuna hjá fólk. Neyðugt er, at læknin megnar at síggja sjúklingin út frá einum heildar sjónarhorni.

Í kapitli 3 verða umrøddar yvirskipaðar kliniskar uppgávur, sum verða loystar í kommunulæknahöpi. Ein grundleggjandi hugsan er, at eitt stöðugt og samskipað uppgávubýti frá sjúkrahúsum til kommunulæknaviðtalur, serliga viðvíkjandi viðgerðini av sjúklingum við varandi sjúkum, eigur at fara fram. Tey ymsu arbeiðsökini hjá kommunulæknananum verða umrødd, eins og uppskot eru um atgerðir, ið kunnu minka um stóra arbeiðstrýstið á ein fakbólk, ið er illa mannaður og sum framvir ivaleyst fær uppaftur fleiri uppgávur at rökja.

Kommunulæknin rókir ymsar uppgávur við tí endamáli og í breiðastu merking at fyribyrja sjúku og at fyribyrgrja, at ákomín sjúka versnar. Eyðkent fyrir hetta arbeiðið er, at sambandið við sjúklingarnar fer fram á einstaklingastigi, t.v.s. at læknin finnur, kannar, viðgerð og leggur til rættis eina gongd fyrir einstaklingar í viðtalum síni. Hetta í mun til aðrar stovnar, eitt nú Fólkahelsuráðið, sum fæst við m.a. ráðgeving, ið viðvíkur fjöld av fólk, t.d. málbólkinum roykjarum.

Eftir galldandi reglum setur kommunulæknin viðtalustarvsfólk síni, eins og hann lónar teimum. Tað er ógvuliga ymiskt, hvørjár fórleikar viðtalustarvsfólkini hava, tó er tað áfallandi, at av teimum fakbólkum, sum starvast í fóroysku kommunu-

6 Við viðtalustarvsfólk verður meint onnur starvsfólk í viðtalunum enn kommunulæknin, t.d. læknaskrivarar og sjúkrarøktarfrøðingar.

lækniviðtalunum, er tað bert kommunulæknin, sum hevur eina útbúgving, ið er málrættað arbeiðinum í viðtaluni.

Framyvir kann væntast ein broyting í uppgávubýtinum í millum *primeru og sekunderu* sektorarnar, har t.d. sjúklingar við varandi sjúkum í storri mun koma at verða við-gjördir og fylgdir av kommunulækna heldur enn at verða innlagdir á sjúkrahús.

Júst økið varandi sjúkur, sum t.d. sukursjúka, varandi lungnasjúka, hjarta-æðrasjúka, eins og varandi psykisk sjúka fara framyvir at fylla nógv í gerandisdegnum hjá kommunulæknunum eisini av tí, at fokus er á góðskumenning av handfaringini av hesum sjúklingabólkum.

Tosað verður um, at læknin í dag oftast hevur eina reaktiva atferð, tvs. at hann „bert“ reagerar, tá sjúkan noyðir sjúklingin til læknan. Semja er um, at ikki minst fyri sjúklingabólkum við varandi sjúkum er tørvur á, at læknin fær ein meira proaktivum leiklut. Hugsanin er, at eitt neyvari eftirlit við sjúkuni betur kann byrgja fyri, at hon versnar. Slík proaktiv atferð kann t.d. fata um at finna og skráseta kronisku sjúklingarnar í viðtaluni. Eyðvitað økist arbeiðsbyrðan hjá kommunulæknunum av slíkum ætlanum. Við avmarkaða tilfeinginum av kommunulæknum er tí neyðugt at kanna, í hvønn mun onnur starvsfólk í viðtaluni kunnu taka á seg uppgávur, sum læknin higartil hevur havt um hendi.

Mælt verður til, at ein skipað útbúgving av sjúkrarøktarfrøðingum í almen medisini verður sett á stovn. Hendan skal skipast sum ein yvirbygningur á útbúgvingina í sjúkrarøktarfrøði, – ein serútbúgving í almen medisini, og við denti á fórleika í viðgerð til varandi sjúk.

Ein serútbúgin sjúkrarøktarfrøðingur kundi havt um hendi sjúklingarnar við varandi sjúku og kundi í stóran mun virka sjálvstøðugt. Umframt at taka sær av vanligu eftirlitunum, kundi sjúkrarøktarfrøðingurin skipa fyri undirvísing av sjúklingum, upplæring í sjálvmonitorering⁷, motiverandi samrøðum v.m. Arbeiðið hjá kommunulæknunum í sambandi við varandi sjúku, kundi verið avmarkað til nøkur fá, möguliga meir umfatandi eftirlit og til handfaring av möguligum frávikum í ætlaðu gongdini.

2.2.1 Tilmælir

1. Komandi árini eigur möguleiki at verða fyri, at í minsta lagi fýra læknar kunnu fara undir serútbúgving í Føroyum árliga.
2. Útbúgvingin í Føroyum til kommunulækna skal fylgja tilmælum frá Sundhedsstyrelsen og tillagast til føroysk viðurskifti.
3. Virksemið í útbúgvingarnevndini skal skipast øðrvísi og eftirmetast. Útbúgvingarnevndin skal veljast t.d. fjórða hvort ár. Heilsumálaráðið skal hava sætið í nevndini – umframt tey, sum longu eru umboðað í henni. Reglugerð skal gerast fyri virksemið hjá Útbúgvingarnevndini. „Inspektørudvalget“ hjá Sundhedsstyrelsen skal eftirmeta útbúgvingina til kommunulækna regluliga, t.d. fjórða hvort ár.

⁷ Upplæring í sjálvvi at viðgera og rókta egsna sjúku.

4. Kommunulæknaviðtalurnar skulu skipast í storri eindir.
5. Uppgávubýtið í heilsumiðstöðunum skal skipast á ein slíkan hátt, at starvsfólkorkan verður gagnnýtt skilagott og effektivt.
6. Ein fyritreyt fyri at seta í verk broytta uppgávubýtið er, at starvsfólkini í heilsumiðstöðunum hava viðkomandi heilsufakligar fórleikar. Skipast skal ein útbúgving/eftirútbúgving av sjúkrarøktarfroðingum og skrivarum, so hesi starvsfólk verða fór fyri meira sjálvstöðugt at taka sær av ávísum arbeiði.
7. Kommunulæknum eru álagdar fleiri uppgávur, sum ikki neyðturviliga eiga at verða partur av arbeiðinum hjá kommunulæknum, t.d. ymsar læknaváttanir og fleiri umsitingarligar uppgávur. Tað eigur at verða kannað nærrí, hvussu vavið á slíkum uppgávum kann minkast.
8. Strembast skal eftir stöðugt at menna góðskuna í kommunulæknarbeiðinum. Góðskueftirlitið kann m.a. fevna um avtalaðar mannagongdir og tólbúnaðin í heilsumiðstöðunum.
9. Fyri at hækka góðskuna, er neyðugt at skráseta tey úrslit, ið arbeiðið gevur. Á henda hátt ber til at samanbera úrslitini í viðtaluni við eitt miðal fyri góðsku. Somuleiðis skal bera til at samanbera við úrslit í øðrum londum.
10. Sandoy og Suðuroy skulu verða partur av læknavaktini. Læknavaktin eigur at eftirmetast.

2.3 Kapittul 4 – Frá læknadømum til heilsuøkir

Føroyar eru skipaðar í 11 læknadømir. Mælt verður til, at landsstýrismaðurin í heilsumálum fær heimild til at skipa landið í 5 heilsuøkir. Hugsanin er, at í hvørjum heilsuøki skulu arbeiða fleiri, t.d. 4 læknar saman. Ytru rammurnar skulu vera ein heilsumiðstöð, har kommunulæknarnir og viðtalustarvsfólkini eru partur av eini heild við eisini øðrum fakbólkum innan heilsuøkið. At nevna er heimasjúkrarøktin, heilsufrøðingar, fysioterapi, dietisttænasta, fótterapi og möguliga aðrar tænastur eisini.

Hugsanin er, at kommunulæknarnir í einum slíkum heilsuøki verða settir av Heilsumálaráðnum, men at teir fáa víðari rásarúm enn nú viðvígjandi skipan av arbeiðinum. At kommunulæknarnir sjálvir avgera tal og útbúgving av viðtalustarvsfólkum, hvussu nógvir læknar skulu arbeiða í heilsuhúsínum, hvussu langan arbeiðsdag og hvussu nógva frítíð kommunulæknarnir ynskja at hava. Tað skal t.d. bera til hjá læknunum og viðtalustarvsfólkunum at arbeiða brókpart av fullari tíð og möguleiki skal vera fyri seniorlæknaskipanum o.s.fr. Pláss skal vera fyri útbúgwing, eftirútbúgwing og fyri frítíð og farloyvi eftir ynski og tørvi. Tað skal bera til at økja talið av læknum í mun til tað normtal, sum er gallandi í dag.

Ein heilsumiðstöð eigur at virka sum ein sjálvstöðug eind, ið fyri arbeiðsgevaranum -Heilsumálaráðnum hevur tann greiða setning og ta ábyrgd at tryggja, at sjúklingarnir í økinum alla tíðina hava eitt stað, eina læknatænastu at venda sær til.

Mett verður, at teir ungu læknarnir, sum eru farnir í útbúgving í almen medisini ella hava hugsanir tann vegin, hava sum ynski ella krav, at tey fáa høvi at gerast partur av einum umhvørvi, har faklig, eisini tvørfaklig sparring gevur teimum kensluna av at vera partur av einum heilsufakligum toymi. Har hugtök sum faklig isolatión og tað at „brenna út“ ikki hava gróðrarlkíkindir. Aðrir fyrimunir eru eisini, eitt nú viðvíkjandi möguligum ynskjum um serligan tóbúnað til viðtaluna, viðvíkjandi möguligum tænastum frá øðrum sergreinum í heilsuhúsínum og í sambandi við mögulig ynskir um skipan av dagliga arbeiðinum, har einstaku læknarnir taka sær av serligum sjúkum ella eru ráðgevarar hjá hinum innan økir, ið hava teirra serliga áhuga. Tað eigur at liggja betur fyri at góðskumenna arbeiðið, um eindirnar eru stórar. Eisini átti at borið til at nýta viðtalustarvsfólkini á meiri rationellan hátt við heilsumiðstöðum.

Fyri sjúklingarnar í heilsuókinum hevur slík skipan fyrimunir og vansar. Afturfyri fáa sjúklingarnir tann fyrimun, at tað ber altíð til at fáa fatur á einum lækna í heilsuókinum, eins og veljast kann ímillum fleiri læknar at hava sum fastan lækna. Ein vansi er, at frástoðan til læknaviðtaluna sum heild gerst stórra.

2.3.1 Tilmælir

1. Skipanin við 11 læknadømum verður tikan av. Í staðin fyri verður sett í gildi ein skipan við heilsuókjum. Heilsuókini skulu hava eina hóskandi stødd bæði viðvíkjandi sjúklingagrundarlagi og gagnnýtslu av starvsfólkorku. Mælt verður til, at Føroyar verða skipaðar í 5 heilsuókir.
2. Heilsumiðstöð verður skipað í heilsuókjunum. Heilsumiðstöðirnar koma í staðin fyri galldandi kommunulæknaviðtaluhøllir.
3. Hvør heilsumiðstöð verður skipað við umleið 4 kommunulæknum og øðrum viðkomandi heilsustarvsfólkum.
4. Samlaða talið av kommunulæknum – og býtið av kommunulæknum millum heilsuókini – verður tillagað teimum nýggju arbeiðsumstöðunum, herundir broytta uppávubýtinum og broytta starvsinnihaldinum. Kommunulæknar verða framvegis settir í starv undir Heilsumálaráðnum. Setanarviðurskiftini skulu broytast og tillagast nýggju skipanini. Kommunulæknarnir seta viðtalustarvsfólkini í starv.

2.4 Kapittul 5 – Bygnaður og ábyrgdarbýtið

Tríggir partar hava söguliga verið knyttir at kommunulæknaskipanini, hvør við sínari uppgrávu:

- Landið (Heilsumálaráðið) sum fyrisitingarligur myndugleiki.
- Kommunurnar skulu útvega viðtaluhøllir og harumframt bústað til avloysarar.
- Sjúkrakassarnir við ábyrgdini at regulera praktisku viðurskiftini í sambandi við virkið hjá kommunulæknunum, eitt nú gjöldini fyri ymsar tænastur, stødd á læknaviðtalum og læknavali.





Hetta býtið hevur havt við sær eina røð av óhepnum avleiðingum. Sundurpettaða uppgávu- og ábyrgdarbýtið hevur havt við sær, at eingin einstakur myndugleiki hevur havt evstu ábyrgdina av kommunulæknaskipanini – og harvið hevur eingin myndugleiki havið tey neyðugu stýringsamboðini til at skipa økið sum heild. Av somu orsök hevur tað verið trupult at framt – sjálvt alneyðugar – broytingar í kommunulæknaskipanini. Harafturat hevur hetta býtið havt við sær, at tað ikki hevur boríð til at skipa kommunulæknaskipanina sum ein fult integreraðan part av heilsuverkinum.

Við árslok 2009 var sjúkrakassaskipanin tikan av og ein nýggj skipan við eini almennari heilsutrygd varð sett í gildi í staðin fyri. Henda broyting hevur havt við sær eina røð av fyrimunum. Kommunulæknaskipanin er vorðin meira einföld; og Heilsumálaráðið hevur við hesi broyting loksins fingið ábyrgdina av kommunulæknaskipanini og hevur fingið fleiri stýringsamboð, sum eru ein neyðug fyritreyt fyri at kunna skipa og stýra økinum.

Heilsumálaráðið hevur nú, við fullari ábyrgd fyri öllum heilsuverkinum, möguleika í storri mun enn gjört hevur verið higartil, at integrera kommunulæknaðið í ta heild, sum heilsuverkið eigur at vera. Heilsumálaráðið kann, nú tað eisini hevur evstu ábyrgd á kommunulæknaðkinum, á øðrvísi og munadyggari hátt, tryggja menningina av heilsuverkinum öllum. Heilsumálaráðið bæði kann og eigur at medvirka til, at leiðin hjá sjúklinginum ígjógnum Heilsuverkið verður so væl skipað, so smidlig og skjót sum til ber. Ein fortreyt fyri at kunna fremja hetta í verki og fyri at kunna skapa eina heild innan rakstrarligu umsitingina av heilsuverkinum er, at heilsuverkið sum heild verður skipað í einum stovni við eini yvirskipaðari leiðslu.

Við stóði í negativu avleiðingunum av at hava eitt ógreitt og flokt uppgávu- og ábyrgdarbýti í kommunulæknaskipanini heldur verkætlunarþólkurin, at tað er av

alstórum týdningi, at nýggja kommunulæknaskipanin verður einföld og smidlig. Av somu orsök mælir verkætlararbólkurin til, at landið eisini yvirtetur skyldurnar, sum kommunurnar higartil hava havt á økinum. T.v.s. at tað verður landið, sum skal bera útreiðslurnar í sambandi við heilsumiðstøðirnar og útvega avloysarum bústað. Hetta broyta býtið hefur við sær, at tað fer at verða neyðugt at gera eitt slag av eini fíggjarligari uppgerð millum land og kommunur hesum viðvíkjandi. Spurningurin um tey ítokiligu viðurskiftini í sambandi við eina fíggjarligari uppgerð eiga at verða neyvari viðgjord.

2.4.1. Tilmælir

1. Fyri at fáa ein einfaldan og smidligan bygnað verður mælt til, at bert ein ábyrgdarhavari verður í kommunulæknaskipanini. Hetta hefur við sær, at landið yvirtetur skyldurnar hjá kommununum, sum m.a. fevna um at útvega og reka viðtaluhølini. Lógin um kommunulæknaskipanina verður broytt samsvarandi nýggju skipanini.
2. Við støði í strembanini eftir at fáa eitt samanhægandi heilsuverk, sum kann skipa og samskipa heilsuveitingarnar til sjúklingar og harumframt støðugt menna heilsuøkið, verður settur á stovn ein fyrisitingarligur rakstrarstovnur nevndur: „Heilsuverkið“, sum fevnir um fleiri stovnar innan heilsuøkið.
3. Av tí, at mælt verður til, at kommunurnar ikki longur skulu vera partur av kommunulæknaskipanini, verður tað ikki mett hóskandi at nýta heitini „kommunulækní“ og „kommunulæknaskipan“. Henda broytinginin hefur við sær, at onnur heiti skulu smíðjast fyri henda yrkisbólk og skipan.

2.5 Kapittul 6 – Løn og samsýning

Sáttmálin millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið regulerar setan-
arviðurskiftir, rættin til grundgjald, viðbøtur, frítíð, farloyvir, eftirútbúgving v.m.
Sáttmálin regulerar eisini tey serligu viðurskiftir, sum eru galldandi fyri avloysarar.

Við avtøku av sjúkrakøssunum 1. januar og stovnan av Heilsutrygd, yvirtók Heilsu-
málaráðið gjøgnum Heilsutrygd sáttmálan hjá Meginfelag Sjúkrakassa Føroya. Av-
talan regulerar tey praktisku viðurskiftini viðvíkjandi sjálvum virkinum hjá kom-
munulæknunum so sum basisgjøld, gjøld fyri ymsar tænastur, vaktargjald v.m.

Við nevndu broytingunum eru viðurskiftini vorðin einfaldari. Fyri kommunu-
læknarnar eigur tað at vera ein fyrimunur, at teir nú bert hava ein arbeiðsgevara
– Heilsumálaráðið.

Fyri Heilsumálaráðið eigur framvir at bera til at brúka m.a. lönarpartin av kom-
andi sáttmálum til at fremja broytingar í heilsupolitiskum høpi.

Galdandi lønar og samsýningarskipan er í høvuðsheitum ein samanseting av eini
grundupphædd (mánaðarløn), ið verður goldin av Heilsumálaráðnum, eini fastari
samsýning fyri hvønn sjúkling, sum er tilmeldaður læknaviðtaluni (basisgjald), goldin

av Heilsutrygd og eini samsýning, sum er tengd at veitingunum í læknaviðtaluni, eisini goldin av Heilsutrygd.

Ein nýggj lónarskipan eigur at vera einföld, gjøgnumskygd og sett saman, soleiðis at hon tekur útgangsstöði í teimum broyttu fortreytum, kommunulæknarnir framyvir koma at virka undir. Tað eigur bert at vera ein partur, ein stovnur, ið umsitur lönar og veitingargjöldini. Hetta skal verða Heilsutrygd.

Lónarskipanin eigur at stuðla undir kommunulæknastarvið sum ein integreraðan part av Heilsuverkinum. Við at taka atlit til insitamentið í arbeiðinum hjá kommunulæknum, eigur at bera til at tryggja, at kommunulæknarnir bjóða eina samanhangandi viðgerð við högari góðsku. Insitamentstruktururin eigur í kommunulæknaviðtalunum at stuðla undir stýring av útreiðslunum, effektivisering av arbeiðinum, øking av produktivitetinum og hækking av góðskuni.

Skulu flytast mörk við atliti til góðsku, er skilagott at knýta krøv um góðsku at lönini.

Fleiri ymsar lónarskipanir eru umrøddar við fyrimunum og vansonum. Tey bæði mest radikalu hava í uppskoti ávikavist at gjalda kommunulæknunum fasta lön, hitt er bert at gjalda við samsýning fyrir ymsu tænasturnar, ið kommunulæknarnir veita. Uppskotið frá arbeiðsbólkinum er ein lónarskipan, ið líkist núverandi, tó við ávísum broytingum, ið taka atlit til júst ynskið um góðskumenning:

Ein ávísur partur av samlaða gjaldinum, kanská á leið helvtin, kann verða goldin á sama hátt sum núverandi basisgjaldið, tað vil siga eftir talinum á tilmeldaðum limum í viðtaluni. Hin helvtin, sum áleið svarar til grundlönina í dag, eigur at verða brúkt til góðskumenning.

Góðskumenningargjaldið svarar í uppskotinum til grundlönina (føstu mánaðarlönina). Heilsupolitiskar ætlanir við tí endamáli at hækka fakligu dygdina kunnu verða stuðlaðar av eini akkrediteringsskipan við stöði í fasta lónargjaldinum. Hugsanin er, at tað skal loysa seg fíggjarliga hjá kommunulæknunum at hækka fakligu góðskuna í arbeiðinum.

Núverandi lónarskipan ger mun á avloysarum og kommunulæknum í føstum starvi. Samanlagt eru lónarviðurskiftini hjá avloysarum fløkt og trupul at umsita, eins og tey geva avloysarum ein greiðan fíggjarligan fyrimun, sum læknarnir í føstum starvi meta órímiligan.

Uppskotið um broyting av setanartreytunum fyrir avloysarar er í stuttum, at teir verða settir undir líknandi treytum, sum kommunulæknarnir í føstum starvi, men fáa ávistán ókeypis bústað og frían bil. Harumframt er neyðugt, um teir skulu fáast at koma hendan vegin, at teimum verður tryggjað ein minstalön fyrir setanarskeiðið.

2.5.1 Tilmælir

1. Broyta lónarviðurskiftini hjá avloysarum, so teir verða lontir eftir somu treytum sum kommunulæknar í föstum starvi.
2. Sáttmálaviðurskiftini hjá kommunulæknum eru regulerað í tveimum sáttmálum – einum við Heilsumálaráðið og einum við Heilsutrygd. Hetta skal broytast, so ein sáttmáli verður millum kommunulæknar og Heilsutrygðaráðið.
3. Í staðin fyri eitt útgjald frá Heilsumálaráðnum (grundgjald, profylaktiskar veitingar, so sum koppsetingar, gitnaðarfyrbyrgingar, barnakanningar o.s.fr.) og eitt útgjald frá Heilsutrygd (veitingargjald, vaktargjald o.s.fr.) verður mælt til at hava ein útgjaldsveitara. Mælt verður til, at hetta verður Heilsutrygd. Hetta merkir, at lógarbundnu játtanirnar til profylaktiskar kanningar, verða fluttar til Heilsutrygd.
4. Ein nýggj lónarskipan verður sett í verk. Hetta verður gjort við at fremja broytingar í galddandi gjöldum og fremja eitt gjald, sum er eitt góðskugjald. Mælt verður til, at ein bólkur verður settur, sum skal gera eitt ítökiligt uppskot um eina nýggja lónarskipan.



Kapittul 3 – Uppgávur í viðtalum og starvsfólkaorka

3.1. Inngangur

Gongdin innan heilsuokið, við støðugt øktum eftirspurningi eftir heilsutænastum og støðugt fleiri viðgerðarmöguleikum, hevur við sær stórar avbjóðingar. Hesi viðurskifti seta krøv til, hvussu uppgávubýtið í heilsuverkinum sum heild og á kommunulæknaðkinum verður skipað. Eitt nú verður neyðugt at taka støðu til, hvar í heilsuverkinum tær øktu og fjøltáttaðu heilsutænasturnar best verða veittar, og hvør starvsfólkabólkur skal útinna tær.

Í hesum kapitli verður hugt eftir, hvørjar uppgávur hoyra til kommunulæknaðkið í dag. Kapittulin lýsir, hvussu støðan á kommunulæknaðkinum er viðvíkjandi starvsfólkatilfeinginum í viðtalunum. Henda lýsing skal nýtast sum grundarlag undir uppskotinum um at umskipa innihaldið og uppgávubýtið í kommunulæknaviðtalum. Harumframt verða fortreytir, fyrir at starvsfólkorkan kann verða gagnnýtt sambært uppskotinum, viðgjördar.

3.2. Autorisátiónslóg

Autorisátiónslógin áleggur kommunulæknum skyldu til at taka neyðug stig umframt upplýsingar- og fráboðanarskyldu. Kommunulæknar hava eisini skyldu til, eftir áheitan frá almennum myndugleikum, at skriva læknaváttanir. Journalskyldan áleggur kommunulæknum á skilabesta hátt at hava skipað viðurskifti í sínum virksemi. Autorisátiónslógin vísir eisini skyldu hjá kommunulæknum at útvega samtykki, grundað á kunning og taka støðu til ynskir um spurningar um innlit. Somuleiðis skulu kommunulæknar líkskoða persónar, ið ikki doyggja á sjúkrahúsi ella líknandi stovni og sum hoyra til viðtaluna hjá viðkomandi kommunulækna (Kongelig anordning nr. 35 af 26. februar 1935 for Færøerne om udøvelse af lægegerning, som senest ændret ved anordning nr. 398 af 20. april 2010).

3.3. Leiklutir hjá kommunulæknum

Av tí, at uppgávurnar hjá kommunulæknum eru fjøltáttaðar, og borgararnir í viðtalunum hava tørv á sera ymiskum heilsutænastum, er leikluterin hjá kommunulæknum somuleiðis sera fjøltáttaður. Hetta hevur við sær, at ein kommunulækni hevur fleiri leiklutir dagliga og ofta fleiri leiklutir í somu viðtalu.

Í 2002 gjørdu danskir læknar eftir áheitan frá Praktiserende Lægers Organisation⁸ og Dansk Selskab for Almen Medicin eina nágreining av kjarnuuppgávunum í

⁸ Praktiserende Lægers Organisation er fakfelagið hjá serlæknum í almennum medisini í Danmark. Føroyskir kommunulæknar eru eisini limir í hesum fakfelag. Í Danmark verður fakbólkurin nevndur praktiserende læger.

kommunulæknaarbeiðinum. Í staðin fyrir at leggja dent á uppgávur í arbeiðinum, varð gjörd ein orðing um sentral virðir (Praktiserende Lægers Organisation, 2002):

„Den praktiserende læges mål er at kunne behandle og/eller rádgive sine patienter i alle stadier, hvor et helbredsproblem skal løses i forståelse med patienten og ud fra patientens forudsætninger. I forløbet skal lægen koordinere patientens behov for behandling og forebyggelse med andre involverede sundhedspersoner“.

Við stóði í teimum fjöltáttaðu uppgávunum í kommunulæknaviðtalunum, eru gjörd yvirlit, sum lýsa teir ymsu leiklutirnar hjá kommunulæknum (Vedsted et al., 2005; Olsesen, 2008; Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008):

3.3.1. Kommunulæknin, sum fyrsta samband

Kommunulæknin er ofta tann heilsufakligi persónurin, sum borgarar og familjur venda sær til, tá tey hava tørv á eini heilsuveiting. Kommunulæknin er ofta fyrsta sambandið, sum borgarin hevur við heilsuverkið. Hetta merkir, at ikki bert er tað kommunulæknin, sum fólk við sjúku fyrst av öllum venda sær til, men eisini er tað kommunulæknin, sum í flestu fórum skipar fyrir kanningum, viðgerð og eftirliti við tí sjúka. Í mongum sjúkutilburðum er kommunulæknin einasta sambandið, borgarin hevur við heilsuverkið. Men eisini í teimum fórum, tá neyðugt er at hava aðrar partar við í kanningini og viðgerðini, eitt nú sjúkrahúsini, er kommunulæknin partur av gongdini. Kommunulæknin ger tær kanningar og metingar, ið føra til innleggjan og tekur sær av borgaranum eftir lokna viðgerð á sjúkrahúsi, möguliga í samstarvi við sjúkrahúslæknarnar.

3.3.2. Generalistur

Mötið við borgaran í dialogi er ein av kjarnuuppgávunum hjá kommunulæknum og er lykilin til ta univers, sum borgari og kommunulækni hittast í, tá um heilsu ræður. Í dialoginum verður útgangsstøði lagt til víðari viðgerð ella möguliga endandi avkláring.

Kommunulæknar eru útbúnir til at taka sær av öllum vanligum sjúkum og av heilsustöðuni hjá fólk. Til at vegleiða og ráðgeva borgarum um heilsuviðurskifti og at meta um, um borgarin hevur tørv á aðari serlæknaviðgerð.

Fjöltáttaðu uppgávunar í sambandi við ein sjúkutilburð, tekur kommunulæknin sær av, eitt nú at ráðgeva og at hava eftirlit við gongdini og möguliga at sjúkraskriva. Økta spesialiseringin í heilsuverkinum og øktu góðskukrøvini til kommunulæknaarbeiðið fara støðugt at økja um tørvin á meiri spesialiseraðari vitan hjá kommunulæknanum í leiklutinum sum generalistur.

Harumfram loysir kommunulæknin eisini aðrar uppgávur, sum til dømis konsultentuppgávur fyrir sjúkrahús og sum tutor⁹ fyrir yngri læknar undir útbúgvning til kommunulæknar.

⁹ Tutorlækni er ein serlækni, ið hevur yngri læknar í útbúgvningarstarvi (sí fylgiskjal 2).

3.3.3. Gatekeeper og ávísari

Gatekeeperfunktiónin merkir, at kommunulæknin við stöði í eini læknaþakligari meting ger av, um ein borgari kann viðgerast í kommunulæknaviðtaluni ella hevur tørv á at fara til víðari kanning og viðgerð. Kommunulæknin hevur fórleika at avgera, um tørvur er á at vísa til aðrar partar av heilsuverkinum. Avgerðin hjá kommunulæknanum byggir á kunnleika til kanningar- og viðgerðartilboð í øllum heilsuverkinum, uppgávubýti v.m.

Sum fyrsta inngongdin til heilsuverkið hevur kommunulæknin ein týdningarmiklan leiklut sum ávísari, ið skal tryggja, at ein ávísing fer fram eftir røttu indikatiónum, í røttu løtu og til rætta stað. Hetta tryggjar, at bert viðkomandi borgarar verða vístir víðari, og at borgarin endar á júst tí viðgerðarstigi og viðgerðarstaði í skipanini, sum kann greiða trupulleikarnar.

Fyri at tryggja, at borgarar fáa tilboð um røttu og mest effektivu viðgerðina, er tað ein fortreyt, at kommunulæknin hevur atgongd til tey ymsu kanningar- og viðgerðartilboðini, og stöðugt er kunnaður um, at tey finnast. Samskifti og samstarv við restina av heilsuverkinum er umráðandi í kommunulæknaarbeiðinum.

3.3.4. Leiðbeining og stuðul

Kommunulæknin er ráðgevi og stuðul hjá borgarum, tá einstaki borgarin hevur tørv á eini heilsufakligari meting av stöðu síni, eitt nú í spurningum viðvíkjandi útgreining, viðgerð ella fyribyrging. Ráðini verða veitt við stöði í kunnleikanum hjá kommunulæknanum til sjúkrasøguna, persónsmenskuna, netverkið v.m. hjá borgaranum. Hetta arbeidið gerst stöðugt meira umfatandi, so hvort sum möguleikarnir hjá borgarum økjast fyri at leita sær vitan um heilsuspurningar. Í móngum sjúkutilburðum virkar kommunulæknin sum professionellur stuðulspersónur. Í longri ella styttri tíðarskeið er tað kommunulæknin, ið lurtar, svarar spurningum og tosar við



borgaran um tað, ið bagir. Aftur her er neyvi kunnleikin hjá kommunulæknanum til persónin og professionella tilgongd hansara saman við medvitinum hjá borgaranum um treytarleysu tagnarskylduna hjá kommunulæknanum eitt grundarlag at byggja stuðulin og samstarvið á.

3.3.5. Samskipari

Eitt komplekst heilsuverk hevur tørv á samskipan og stýring. Kommunulæknin hevur ofta leiklутin sum samskipari hjá borgaranum. Við leiklутin sum samskipari verður sipað til proaktiva, fyriskipandi og samskipandi leiklутin hjá kommunulæknanum í einum kanningar- og viðgerðarhöpi. Fyri borgarar við drúgvvari sjúkralegu ella varandi sjúku, er innlitið hjá kommunulæknum í sjúklingagongdina ein fortreyt fyri effektivari viðgerð og hollari ráðgeving. Tað er ein kjarnuuppgáva hjá kommunulæknanum í eini munagóðari tilgongd at vera samskipari tvörtur um ymsar sektarar í heilsuverkinum. Tørvur er á einum aktori, sum hevur neyðuga heilsufakliga og kliniska innlitið og sum eisini hevur hylling á, hvar í ætlaðu gongdini borgarin er staddur. Væntast kann, at við broyttum körnum í heilsuverkinum, m.a. øktari spesialisering í sjúkrahúsverkinum, fer leikluturin sum samskipari framvir at fáa støðugt storrri týdning.

3.4. Sjúklingabólkar

Í danska álitinum um broytingar í donsku kommunulæknaskipanini, nevnt „Almen praksis’rolle i fremtidens sundhedsvæsen“, er eitt yvirlit, sum lýsir sjúklingamynstrið við atliti til, hvørja orsök borgarin hevði at venda sær til kommunulækna. Í hesum yvirliti eru borgararnir býttir í fýra bólkar: 45% av borgarunum hava varandi sjúku, 25% eina bráðfeingis sjúku, 20% hava sjúku ella sjúkueyðkenni, sum ikki kunnu greinast medisinskt, og 10% fara til kommunulækna í sambandi við ymsar fyribryrgjandi kanningar (Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008; Vedsted et al, 2005).

Talva 1: Býtið í sjúklingarbólkar, sum koma til kommunulæknaviðtalu

	25 % bráðfeingis sjúku
45% varandi sjúka	20% sjúka, sum ikki kann greinast medisinskt
	10% fyribryrgjandi kanning

Viðgerð av fólk við varandi sjúku er ikki nýggj tænasta hjá kommunulæknanum, men framvir verður neyðugt at skipa viðgerðina av hesum borgarum øðrvísi og betri, so gongdin verður meira proaktiv. Hetta merkir, at løgd verður ein ætlan fyri hvønn borgara við tí endamáli at verja heilsustøðuna og fyribryrgja komplikatiónum.

3.5. Setanarviðurskifti hjá kommunulæknum

Sambært lögini um kommunulæknaskipanina (Løgtingslög nr. 28 frá 23. apríl 1999 um kommunulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. Mars 2007) er tað landsstýriskaðurin í heilsumálum, sum setur kommunulæknar og avloysrar fyri kommunulæknar í starv. Hvørki í lög ella í sáttmála eru ásetingar, sum

nágreina setanarviðurskiftini hjá kommunulæknum. Manglandi ásetingar hava havt við sær, at tað er ymiskt, hvussu setanarviðurskiftini hjá teimum einstóku kommunulæknunum eru skipað. Summir av kommunulæknunum hava verið settir í starv í eini ávisari læknaviðtalum, meðan aðrir í einum ávísum læknadømi. At setanarviðurskiftini hava verið skipað soleiðis, hefur m.a. havt við sær, at hesin parturin av kommunulæknaskipanini hefur verið óneyðuga ósmidligur og stirvin.

Í 2010 fór Heilsumálaráðið undir eina tilgongd, sum hefur til endamáls at skipa setanarviðurskiftini, so tey verða eins fyri allar kommunulæknar.

Verkætlarbólkurin hefur ta áskoðan, at kommunulæknar framhaldandi skulu verða settir í starv undir Heilsumálaráðnum. Tó skulu setanarviðurskiftini broytast, so tað verður nágreinað, at starvið er partur av kommunulæknaskipanini sum heild, og at ítökliga starvstaðið er eitt ávist heilsuðki (sí kapittel 4). Á henda hátt verður skipanin meira smidlig. Kommunulæknar kunnu framhaldandi skifta ímillum heilsumiðstöðir í teimum ymsu økjunum í landinum, men fer hetta at verða gjort við teimum sömdum, sum kommunulæknar í föstum starvi og ikki sum avloysarar.

3.6. Kommunulæknar – støðan á økinum og framtíðarárúlit

3.6.1. Kommunulæknastørv og -manning

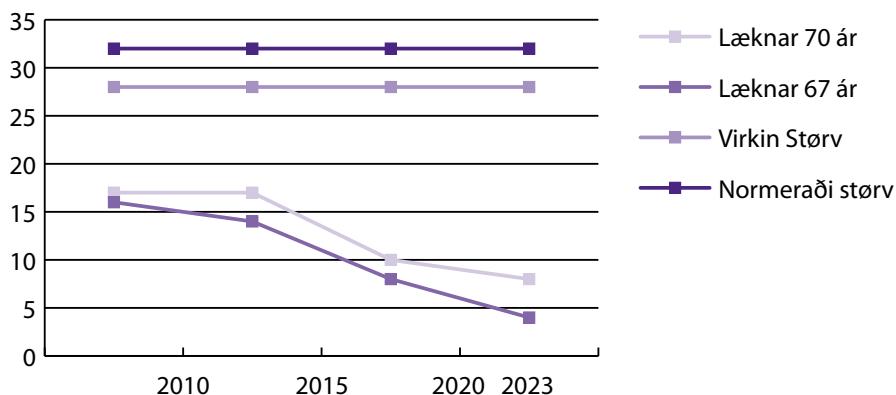
Í Føroyum eru 32 normerað kommunulæknastørv, og av hesum eru 28 størv virkin.¹⁰ 4 kommunulæknastørv hava ongantíð verið virkin. Galdandi kommunulæknaskipan er merkt av einum stórum troti á kommunulæknum. 20 kommunulæknar eru í föstum størvum – av hesum starvast 17 kommunulæknar fulla tíð og 3 starvast hálva tíð. T.v.s. at út av 32 normeraðum størvum eru bert 18,5 størv mannað við kommunulæknum í föstum starvi.

Seinastu árini hefur tað verið sera trupult at manna leysu størvini við kommunulæknum. Av somu orsøk hefur verið neyðugt at manna hesi størv við skiftandi avloysarum – í flestu fórum útlendskum avloysarum, sum oftast bert starvast í Føroyum í stutta tíð í senn. Ávísar partar av árinum kann tað harumframt verða trupult at fáa avloysarar.

Í talvu 2 sæst eitt yvirlit yvir talið av kommunulæknum í Føroyum komandi árini. Støðið er tikið í verandi manning í kommunulæknaskipanini. Talvan vísir talið av normeraðum størvum – tvs. 32, talið av størvum í skipanini – tað eru 28 og so talið av kommunulæknum í föstum starvi um fráfaringaráldurin er 67 ár og um fráfaringaráldurin er 70 ár. Um fráfaringaráldurin er 67 ár, so verða bert 4 av teimum, sum í dag starvast sum kommunulæknar, í starvi um 13 ár. Um fráfaringaráldurin verður 70 ár, so verða 8 læknar í starvi. Hesi töl eru treytað av, at ongin nýggjur kommunulækni kemur í skipanina.

¹⁰ At eitt kommunulæknastørv er virkið merkir, at tað er mannað við antin einum kommunulækna ella einum avloysara fyri kommunulæknan.

Talva 2: Tal av kommunulæknum

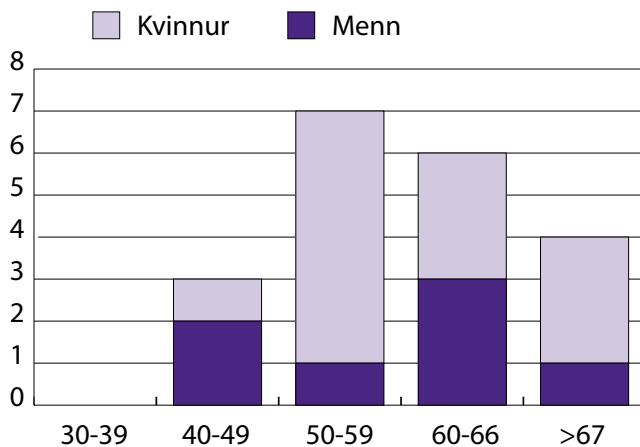


Kelda: Heilsumálaráðið, 2010.

3.6.2. Aldur á kommunulæknum

Av teimum 20 kommunulæknunum, sum eru í fóstum starvi, eru bert 3 yngri enn 50 ár, meðan heili 17 – ella góð 80 % – eru eldri enn 50 ár. 50 % av kommunulæknunum eru eldri enn 60 ár og av hesum eru umleið 25 % farnir uppum pensjónsaldur (sí talvu 3). Miðalaldurin á kommunulæknum er høgur, t.v.s. 59 ár. Høgi aldurin hevur við sær, at komandi árini fara fleiri av kommunulæknunum úr starvi vegna aldur.

Talva 3: Aldur á kommunulæknum í fóstum starvi.



Kelda: Heilsumálaráðið, 2010.

Sum tað sæst á talvu 3, er alneyðugt at fáa fleiri og yngri kommunulæknar í skipanina. Tað eru bert tríggir læknar undir 50 ár í kommunulæknaskipanini.

Staðfestast kann tí, at sum gongdin er og hevur verið seinastu árini, eru tað ikki útlit til, at tað fer at bera til at manna øll kommunulæknastørvini í framtíðini undir gallandi skipan. Av tí, at talið av teimum, sum árliga fara undir at lesa til lækna, er avmarkað (sí talvu 4) er væntandi, at frágongdin av læknum verður storri, enn tilgongdin av læknum í Føroyum komandi árini. Henda gongdin er sera álvarssom, tí hon kann hava við sær neiligar avleiðingar fyri tað virksemið, sum kann – og eiger at – fara fram í kommunulæknaskipanini. Støðan er sostatt tann, at samstundis sum

tilboðini um og tørvurin á heilsuveitingum støðugt hækkar, lækkar talið av kommunulæknunum.

Við støði í hesi gongd, er tí neyðugt, at munadygg tiltøk, sum hava til endamáls at fáa læknar at arbeiða og støðast í kommunulæknaskipanini, verða sett í verk beinan-vegin – umframt tey tiltøk, sum longu eru sett í verk.

3.6.3. Føroyingar undir útbúgving til lækna og kommunulækna

Tað finnast ikki neyv hagtöl sum lýsa, hvussu nógvir føroyingar eru læknar ella eru undir læknaútbúgving. Eitt yvirlit frá Studni¹¹ vírir, at í 2009 vóru 47 føroysk læknalesandi lestrarvirkin í Danmark, 32 kvinnur og 15 menn. Seinastu árin i hava fleiri føroyingar valt at fara út um Danmark at lesa til lækna. Í 2009 vóru 14 læknalesandi uttanfyri Danmark. Av hesum lósu 11 í Pólandi, 2 í USA og 1 í Týsklandi. Í talvu 4 sæst eitt yvirlit yvir, nær tey læknalesandi væntandi verða liðug við útbúgvingina. Yvirlitið frá Studni vírir, hvussu nógvir føroyingar eru undir læknalestri, men vírir ikki, hvussu nógav av teimum fara undir serútbúgvingina til kommunulækna ella aðra serlæknaútbúgving.

Talva 4: Læknalesandi eftir ætlan liðug við læknaútbúgving

Ár	2010	2011	2012	2013	2014
Læknalesandi	5	8	7	9	16

Kelda: Studni, 2010.

Felagið fyri Føroysk Læknalesandi hevur gjort eina kanning, sum m.a. vírir, at bert helvtin av teimum føroysku læknalesandi ynskja at koma aftur til Føroyar eftir lokna universitetsútbúgving (Almanna- og heilsumálaráðið, 2007). Høvuðsorsokirnar til, at tey ikki ynskja at koma aftur til Føroyar at arbeiða, eru arbeiðsviðurskifti, serútbúgvingarmöguleikar, arbeiðsmöguleikar, lønarviðurskifti og granskningarmöguleikar. Henda kanningin samsvarar væl við kanningina, sum Stuðulsstovnurin gjørði í 2007. Kanningin vírir, at bert umleið helmingurin av teimum, ið hava lisið hægri lestar utanlands, koma aftur til Føroyar eftir lokna útbúgving.

Tá ið atlit verða tikin til, at kjarnin í kommunulæknamanningini í Føroyum eru føroyingar og væntandi eisini fara at verða tað í framtíðini, er neyðugt at gera serlig átøk, fyri at fáa fleiri føroyingar at lesa til lækna, umframt at fáa tey, ið eru undir útbúgving at koma aftur til Føroyar at arbeiða. Í hesum sambandi er tað týdning-armikið at fáa tey føroysku lesandi at taka basis (sí fylgiskjal 2) í Føroyum við at bjóða fram áhugaverdar „basispakkar“. Ein langtíðarætlan yvir útbúgvingartilboð eigur at verða gjord, og arbeiðið við at útbúgva kommunulæknar í Føroyum eigur at skipast betri, enn tað verður gjort í dag. Ein liður til tess at røkka hesum er eitt samstarv millum føroyska heilsuverkið og føroysk læknalesandi. Hesi átøk eru eisini í samsvari við áltið um Framtíðar sjúkrahúsverk í Føroyum (Almanna- og heilsumálaráðið, 2007).

11 Stuðulsstovnurin broytti í 2010 navn til Studni.

3.7. Avloysarar

Av tí, at tað ikki ber til at manna öll störvini í kommunulæknaskipanini við kommunulæknum í föstum störvum, hevur Heilsumálaráðið gjort av at manna ósettu störvini við avloysarum.

Hetta er ein neyðug loysn, sum er sera kostnaðarmikil. Í 2009 mannaði Heilsumálaráðið leys störv umleið 100 ferðir við avloysarum. Av tí, at ein partur av avloysarum eru afturvendandi, er talið av avloysarum nakað lægri enn talið av avloysara avtalum. Heilsumálaráðið strembar tó eftir at fáa avloysarar í longri tíðarskeið, men hetta kann vera trupult, tí ofta hava læknarnir starv í heimlandinum.

Høga talið av avloysarum vísis greitt, at teir borgarar, sum ikki hoyra til ein ávisan kommunulækna, hava nógvar og skiftandi avloysarar. Avloysararnir eru ofta útlendingar, sum starvast í Føroyum í stutta tíð í senn. Henda støðan kann harafturat hava við sær eitt niðursett tænastustøði fyri hesar borgarar, tí nakrir avloysarar kenna hvørki borgararnar, málid, føroysk viðurskifti o.s.fr. (Lofti, 2010).

Støðan við nógvum og støðugt skiftandi avloysarum leggur eina enn storrri byrðu á kommunulæknarnar í föstum starvi, tí fleiri borgarar ynskja ikki at fara til ein avloysara, men velja heldur at fara til aðrar kommunulæknar nærhendis, sum eru í föstum starvi. Ayleiðingin av hesum er, at arbeiðstrýstið hjá hesum kommunulæknum økist samsvarandi eyka arbeiðsbyrðuni.

3.8. At fáa og varðveita kommunulæknar

Støðuga trotið á kommunulæknum seinnu árin hevur hætt við sær, at ymisk tiltök eru sett í verk, sum hava til endamáls at fáa kommunulæknar at koma at starvast í kommunulæknaskipanini og at støðast í skipanini. Tiltökini eru í høvuðsheitum broytt sáttmálaviðurskifti og möguleiki fyri at taka serútbúgving sum kommunulækni í Føroyum.

3.8.1. Broyttur sáttmáli

Í sambandi við samráðingarnar millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið vórðu týðandi broytingar gjørdar í sáttmálanum partanna millum (Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008). Endamálið við broytingunum var m.a. bæði at eggja kommunulæknum at koma at starvast í kommunulæknaskipanina og at fáa teir at støðast í skipanini. Broytingarnar snúgva seg í høvuðsheitum um betraðar eftirútbúgvingarmöguleikar, farloyvi, eftirløn, seniorskipan og at javnseta kommunulæknar í föstum starvi og avloysarar.

Eftirútbúgving og farloyvi

Skeiðsgjaldið, sum Heilsumálaráðið rindar kommunulæknum, hækkaði. Kommunulæknar hava rætt til farloyvi uttan samsýning, tá hetta ikki nervar kommunulæknaskipanina annars. Eftir 5 ára samanhangandi starvstíð, hava kommunulæknar eisini rætt til farloyvi í 3 mánaðar uttan at missa grundupphæddina. Treytin við hesum farloyvi er, at kommunulæknar skulu økja um fakliga fórleikan, ella skulu gera vísindaligar kanningar innan almenna læknafrøði.

Eftirløn

Heilsumálaráðið rindar kommunulæknurnum í fóstum starvi eftirløn av grundupphæddini.

Seniorskipan

Seniorskipanin hevur við sær, at kommunulæknar hava rætt til eitt bonusgjald, tá teir fara frá fyri aldur. Somuleiðis hava kommunulæknar, ið eru eldri enn 55 ár, möguleika fyri at fáa 2 frívikur um árið við eini ávísari upphædd um vikuna í seniorviðbót.

Javnseta kommunulæknar í fóstum starvi og avloysarar

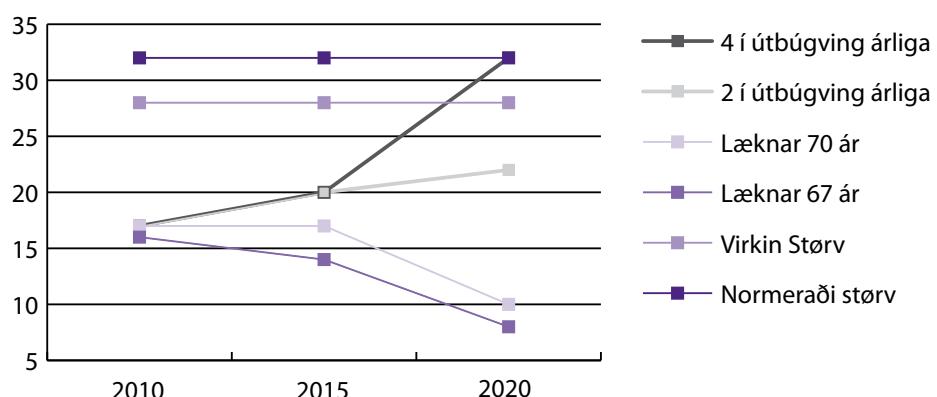
Samsýningarátturin hjá avloysarum varð broyttur, so kommunulæknar í fóstum starvi og avloysarar eru meira javntsettir í lónarviðurskiftum. Tørvur er á, at kommunulæknar og avloysarar verða enn meira javntsettir (sí kapittul 6).

3.8.2. Útbúgving í Føroyum til kommunulækna

Síðani 2003 hevur verið möguligt at tikið serútbúgving til kommunulækna í Føroyum. Serútbúgvingin fer fram á Landssjúkrahúsini, ið Sundhedsstyrelsen hevur góðkent sum útbúgvingarsjúkrahús, og hjá kommunulæknurnum. Innihaldsliga er útbúgvingin í Føroyum skipað á sama hátt, sum samsvarandi útbúgving í Danmark. Útbúgvingin til kommunulækna tekur 5-5½ ár (sí fylgiskjal 2).

Higartil hava átta læknar tikið serútbúgving í Føroyum til kommunulækna, og tíggju læknar eru undir serútbúgving. Á heysti 2010 fóru tríggir læknar undir serútbúgving. Sum tað sæst í talvu 5, so er sera stórt trot á kommunulæknurnum, og væntandi tekur tað langa tíð at økja um samlaða talið á kommunulæknurnum, áðrenn talið kemur upp á eitt nøktandi støði. Við atlitið til trotið á kommunulæknurnum og framtíðarútlitini á økinum, mælir verkætlanarbólkurin til, at talið av teimum, sum fara undir útbúgving til kommunulækna, hækkar munandi komandi árini. Av tí, at støðan er so álvarssom á kommunulæknaøkinum, mælir verkætlanarbólkurin til, at í minsta lagi fýra læknar árliga fara undir serútbúgving til kommunulækna í 2011, 2012 og 2013. Eftir hetta verður mælt til, at í minsta lagi tveir læknar kunnu fara undir hesa útbúgwing árliga.

Talva 5: Kommunulæknastørv og tal av útbúgvingarlæknurnum



Kelda: Heilsumálaráðið, 2010.

Við at útbúgva fýra serlæknar í almen medisin árliga og um allir halda áfram í kommunulæknaskipanini, eru 32 kommunulæknar í 2020. Hetta er treytað av, at **ongin** fer frá vegna aldur.

Tí má atlit takast til, at um 10 ár, og um ongin lækni fer inn í útbúgvingarskipanina, verða bert átta læknar undir 67 ár í starvi - um fráfaringaraldurin er 70 ár, verða 10 læknar í starvi, sí talvu 3.

Krøv til útbúgvingarstaðið

Fyri at tryggja neyðugu góðskuna í útbúgvingini til kommunulækna, skal Lands-sjúkrahúsið syrgja fyri, at treytirnar fyri at vera eitt útbúgvingarsjúkrahús stöðugt verða fylgdar. Hetta eigur at verða gjört við at „Inspektionsudvalget“ hjá Sund-hedsstyrelsen (sí fylgiskjal 3) eftirmetir útbúgvingina regluliga, t.d. fjórða hvort ár. Uppgávan hjá hesi nevnd er at góðskutryggja og góðskumenna læknafakligu víðari-útbúgvingina á útbúgvingardeildum á sjúkrahúsum (www.sst.dk).

Skipan viðvíkjandi útbúgving av serlæknum

Karmarnir kring serlæknaútbúgvingina í Føroyum eru skipaðir á tann hátt, at tað er sett ein útbúgvingarnevnd, sum hevur til uppgávu at skipa útbúgvingarstørvini hjá læknum. Útbúgvingarstørvini kunnu verða í fleiri sergreinum. Útbúgvingarnevndin er mannað við yvrlæknum á Landssjúkrahúsini, kommunulæknum og yngri læknum. Heilsumálaráðið er ikki umboðað í útbúgvingarnevndini. Hetta heldur verkætlanarbólkurin vera sera óheppið, tí av somu orsók hevur Heilsumálaráðið ikki neyðugu ávirkanina á býtið á útbúgvingarstørvum hjá læknum. Hetta eigur at verða broytt beinanvegin, so Heilsumálaráðið verður partur av útbúgvingarnevndini. Á henda hátt kann Heilsumálaráðið verða við til at skipa gongdina við-víkjandi serlæknaútbúgving, herundir at raðfesta, hvussu nögv basis-, intro- og útbúgvingarstørv verða sett (hesi størv verða nærrí lýst í fylgiskjali 2). Somuleiðis mælir verkætlanarbólkurin til, at ein reglugerð skal gerast fyri virksemið hjá útbúgvingarnevndini, og at nevndin verður vald regluliga, t.d. fjórða hvort ár.

3.9. Einstaklinga- og felagsviðtala

Allar kommunulæknarviðtalur, uttan ein, eru skipaðar sum einstaklinga viðtalur. Í hesum broti verða hesi slögini av viðtalum lýst við atlinið til at fáa kommunulæknar at starvast í kommunulæknaskipanini, og at fáa teir at støðast í skipanini.

Einstaklinga viðtala

Einstaklingaviðtala merkir, at tað er ein viðtala hjá einum kommunulækna. Kommunulæknin samstarvar ikki við aðrar kommunulæknar um borgararnar. Kommunu-læknin fær allar inntökurnar frá sjúklingaviðtalum og ber möguligar útreiðslur fyri viðtalustarvsfólk o.s.fr.

Felagsviðtala

Felagsviðtala merkir, at fleiri kommunulæknar samstarva í somu viðtalu. Hvør ein-stakur kommunulækni fær inntókur í sambandi við sjúklingasambond. Kommunu-læknarnir eru felags um útreiðslur til t.d. viðtalustarvsfólk o.s.fr.

Størri, men færri eindir

Tað vísir seg, at bæði læknar, ið eru í útbúgvingarstarvi til kommunulækna og læknar, ið hava ætlanir um at serútbúgva seg innan hetta økið, eru av tí áskoðan, at farið eigur at verða frá einstaklingaviðtalum – í staðin fyri skulu viðtalurnar skipast sum felagsviðtalur. Tey ynskja, at økið verður skipað við færri, men størri eindum.

Yngru læknarnir leggja í hesum sambandi dent á, at um økið verður skipað við felagsviðtalum, hevur hetta við sær munandi betri möguleikar fyrir bæði mono- og tvörfakligum samstarvi. Somuleiðis kunnu kommunulæknar í felagsviðtalum fáa möguleika fyrir at arbeiða við serligum viðgerðum, arbeiða niðursetta tíð, granska o.s.fr. Hesir möguleikar eru stórt sæð ikki til staðar undir galdandi skipan við einstaklinga viðtalum.

Við stöði í tí, sum yngru læknarnir leggja dent á viðvíkjandi starvsinnihaldi og starvsviðurskiftum annars, verður roknað við, at um kommunulæknnaviðtalurnar verða skipaðar sum felagsviðtalur, so verður lettari at fáa yngru læknarnar at stíla móti starvi í kommunulæknaskipanini.

Fyri teir eldu kommunulæknarnar kann ein skipan við felagsviðtalu somuleiðis hava við sær fleiri fyrimunir. Fleiri av eldu kommunulæknunum hava givið til kennar, at teir kundu ynskt sær at starvast niðursetta tíð. Hetta ber illa til at gera í galdandi skipan. Um kommunulæknnaviðtalurnar verða skipaðar sum felagsviðtalur, ber til at



skipa arbeiðið hjá kommunulæknunum meira smidligt og taka serstök atlit til hvønn einstakan av teimum og skipa arbeiðstíðina soleiðis, at hon er hóskandi (Praktiserende Lægers Organisation, 2008). Ein kanning sum Praktiserende Lægers Organisation gjørði um „Rekruttering og fastholdelse af læger i almen medicin“ (Praktiserende Lægers Organisation, 2003) vísti, at ein fjórðingur av eldru kommunulæknunum søgdu seg at vilja starvast í eitt longri áramál, um teir kundu starvast í onkrum slagi av felagsviðtal.

Mælt verður til, at galldandi skipan verður broytt. Hetta hevur við sær, at farið verður frá einstaklingaviðtalum til felagsviðtalur. Skipanin við felagsviðtalum kemur at hava við sær, at fleiri yngri kommunulæknar velja at koma at starvast í skipanini, og at teir kommunulæknar, sum longu starvast í skipanini, velja at verða verandi. Á henda hátt kann verða roknað við, at tað í fyrstu atløgu fer at bera til at minka um trottíð á kommunulæknum, og í aðru atløgu fer at hava við sær, at tørvurin á kommunulæknum stórt sæð kann verða nøktaður. Av tí, at tað ikki fer at bera til at seta eina slíka skipan í verk beinanvegin í øllum Føroyum, mælir verkætlanarbólkurin til, at hetta verður gjört miðvist og stigvist og at ein skiftisskipan verður gjord fyri teir kommunulæknar, sum longu eru í føstum starvi.

3.10. Heilsustarvsfólk í viðtalum

Ásetingar eru ikki um, hvørjir fórleikar eru neyðugir, fyri at kunna starvast sum viðtalustarvsfólk hjá kommunulækna. Fórleikarnir hjá viðtalustarvsfólkunum eru sera ymiskir, og hetta hevur við sær, at góðskustøðið í viðtalunum ikki er eins fyri viðtalurnar. Hetta er óheppið og eigur at verða broytt soleiðis, at grundarlagið fyri eini høgari góðsku í viðtalunum verður eins kring alt landið.

3.10.1. Setanar- og lónarviðurskifti hjá viðtalustarvsfólk

Sambært lögini um kommunulæknaskipanina eru setanar- og lónarviðurskiftini hjá viðtalustarvsfólkum í høvuðsheitum skipað á tveir hættir (Løgtingslög nr. 28 frá 23. apríl 1999 um kommunulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. mars 2007):

- Setanir hjá kommunulæknum í føstum starvi
- Setanir hjá avloysarum

Kommunulæknar í føstum starvi seta sjálvir síni viðtalustarvsfólk í starv og rinda útreiðslurnar hesum viðvíkjandi. Kommunulæknin ger sjálvur av, hvussu nógv starvsfólk verða sett, hvørjar fórleikar tey hava, hvørjar uppgávur tey skulu rökja o.s.fr. Av somu orsök eru bæði setanar- og lónarviðurskiftini hjá viðtalustarvsfólkum sera ymisk.

Sambært lögini um kommunulæknaskipanina kann Heilsumálaráðið rinda útreiðslurnar til viðtalustarvsfólk hjá avloysarum. Í summu fórum eru viðtalustarvsfólkini sett í starv hjá Heilsumálaráðnum, sum rindar teimum lón. Í øðrum fórum eru tey sett í starv í teimum einstóku kommununum, sum rinda teimum lón. Kommunurnar fáa lónarútreiðslurnar endurgoldnar frá Heilsumálaráðnum. Henda skipan hevur við sær, at bæði setanar- og lónarviðurskiftini hjá viðtalustarvsfólkum eru sera ymisk. Av tí, at tað er stórt trot á kommunulæknum, verða fleiri avloysrar settir, og hevur hetta við sær, at útreiðslurnar til viðtalustarvsfólk verða samsvarandi høgar.

Útreiðslurnar til viðtalustarvsfólk hjá avloysarum verða goldnar av játtanini til kommunulæknaskipanina.

Viðvíkjandi framtíðar setanartreytum hjá viðtalustarvsfólkum, hevur verkætlunar-bólkurin ta áskoðan, at hesi skulu setast í starv í einum heilsuøki. Ítökiliga starvstaðið verður ein av heilsumiðstøðunum í heilsuøkinum (sí kapittul 4). Setanarmyndugleikin verða kommunulæknarnir í heilsumiðstøðunum (Lønarviðurskiftini hjá viðtalustarvsfólkum verða nærri lýst í kapittul 6).

3.10.2. Útbúgving hjá viðtalustarvsfólk

Ongar reglur eru í galldandi skipan, sum áseta útbúgvingarkrøv til viðtalustarvsfólk. Heilsumálaráðið hevur tó gjort av, at tey, sum verða sett í starv hjá avloysarum, skulu verða sjúkrarøktarfroðingar. Vert er at leggja til merkis, at av øllum teimum starvsfólkabólkum (skrivarar, læknaskrivarar, ófaklærd, heilsuatstøðingar, sjúkra-røktarfroðingar o.s.fr.), sum í dag arbeiða í kommunulæknaviðtalum, er tað bert kommunulæknin sjálvur, ið hevur eina útbúgving, sum er málrættað arbeiðinum í eini kommunulæknaviðtalu.

Verkætlararbólkurin hevur ta áskoðan, at ein fyritreyt fyri at kunna røkka málinum betri um at gagnnýta starvsfólkakorkuna í kommunulæknaviðtalunum – og harvið eisini heilsuverkinum, er at tað eisini verða sett krøv til fakligar fórleikar hjá við-talustarvsfólkum. Hetta fer at hava við sær, at krøv kunnu setast til góðskuna í tí arbeiðinum, sum viðtalustarvsfólk útinna í kommunulæknaviðtalunum. Av somu orsok kann ein framhaldandi góðskumenning fara fram.

Við at skipa eina eftirútbúgving fyri sjúkrarøktarfroðingar í almennum medisini, kann tað tryggja eina höga fakliga tænastu fyri borgaran. Kanningar vísa eisini, at sjúkrarøktarfroðingar eru betri til at fylgja evidensbaseraðum kliniskum leiðreglum enn læknar (Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008).

Í sambandi við viðgerð og røkt av borgarum við varandi sjúku, koma sjúkrarøktarfroðingar, starvsettir í heilsumiðstøðum, at hava ein avgerðandi leiklut. Tí er neyð-ugt at skipa eina serútbúgving fyri sjúkrarøktarfroðingar í áðurnevndu varandi sjúk-unum. Útbúgvingin eigur at vera holl og kann t.d. vera partur av eini formaliser-aðari eftirútbúgving.

Í nøkrum londunum eru slíkar eftirútbúgvingar settar í verk. Verkætlararbólkurin mælir til, at slík eftirútbúgwing fyri sjúkrarøktarfroðingar verður skipað í Føroyum. Verkætlararbólkurin hevur ta áskoðan, at útbúgvingarnar av hesum slagi í Dan-mark, Hollandi og Onglandi kunnu brúkast, sum íblástur til eina fóroyska út-búgwing á økinum. Í Region Nordjylland er ein nýggj útbúgwing sett á stovn í 2009, nevnd “diplomútbúgwingin til viðtalusjúkrarøktarfroðingar” (www.rn.dk; Jensen, 2009). Í Hollandi og Onglandi hava sjúkrarøktarfroðingar við serligum fórleikum við atliti til varandi sjúk, verið við til at skipa og ment umsorganina hjá hesum sjúklingabólki (Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008; Dansk Sundhedsinstitut, 2008).

3.11. Uppgávubýti

Upprunin til uppgávubýtið í heilsuverkinum er aldargamal, og hóast stórar broyt-ingar eru farnar fram seinnu árini, er uppgávubýtið varðveitt. Soleiðis sum økið er

skipað, er tað merkt av einum sera sundurpettaðum uppgávubýti millum teir ymsu partarnar í heilsuverkinum.

Uppgávubýtið millum kommunulæknaviðtalur og sjúkrahúsverkið er m.a. tengt av gongdini innan teknologiska ökið og serførleikum í sjúkrahúsverkinum, eisini av teimum bygnaðarligu, fórleika- og starvsfólkakormum í læknaviðtalum. Ein broyttur sjúkrahúsbygnaður við øktari spesialisering setur nýggj krøv til samstarv og samskifti millum læknaviðtalur og sjúkrahús, fyri at gera tað möguligt hjá kommunulæknum at rökja uppgávuna, sum tann fyrsta inngongdin hjá borgarum og sum toghaldari í heilsuverkinum (Danske Regioner, 2007 a-f).

Við tað, at tað verður lagt upp til, at kommunulæknar í støðugt øktan mun fara at nýta viðtalustarvsfólk, fara hesi at rökja uppgávur, sum fakliga sæð eisini kunnu verða røktar á sjúkrahúsum. Av somu orsök heldur verkætlunarþólkurin, at tað er týdningarmikið, at tað er eitt greitt uppgávubýti millum kommunulæknaviðtalur og restina av heilsuverkinum. Tað er ikki skilagott, um parallellear skipanir verða gjördar, sum kunnu hava við sær, at báðir partar gera somu uppgávur.

Ein stigvis flytan av uppgávum, fyrst og fremst viðvíkjandi varandi sjúkum, frá sjúkrahúsverkinum til kommunulæknaviðtalur, fer at seta storri krøv til eitt tætt samstarv millum teir ymsu sektorarnar í heilsuverkinum og til eitt tættari fakligt samband millum kommunulæknar og sjúkrahús, sum kann ítökiliggerast og mennast gjögn fakliga sparring og fastar kontaktmöguleikar. Tað er tískil tørvur á tøttum samstarvi í ítökilignum málum, fyri at kunna tryggja eina effektiva uppgávuloysn.

Leggjast skal afturat, at økt og málrættað brúk av viðtalustarvsfólk fer at kunna tryggja, at kommunulæknaviðtalur kunnu átaka sær eitt breiðari uppgávuðki. Hetta fer eisini at geva kommunulæknum nýggjar leiðsluuppgávur, sum snúgva seg um at leggja arbeidið til rættis, herundir arbeiðsbýtið, instruktión og supervisjón av viðtalustarvsfólk (Dansk Sundhedsinstitut, 2008; Felsby, 2009).

Tað er ymiskt, hvussu arbeiðið við fleiri heilsustarvsfólkabólkum verður skipað í ymsum londum. Tó vísir tað seg, at tað í høvuðsheitum eru somu uppgávur, sjúkra-røktarfroðingar taka sær av. Dømir um ítökiligar uppgávur fyri sjúkrarøktarfroðingar í viðtalum eru (Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008):

- Rannsóknaruppgávur og greiningaruppgávur so sum blóðroyndir, EKG og potan.
- At koppseta.
- Viðgera lættari bráðfeingis støður og skaðar.
- Avgreiða borgarar umvegis telefon og vegleiða bráðfeingis sjúkum.
- Viðgerð av varandi sjúku, so sum húðrøkt, finnur, eksem og sár.
- Dagligt samband og samstarv við samstarvsfelagar, serliga í tí kommununala heilsuverkinum.
- Innkalla borgarar til reglulig eftirlit.
- Reglulig eftirlit og eftirlit við heilivágsnýtsluni hjá borgarum við støðugt varandi sjúkum.

3.12. Samanumtikið

Øktu viðgerðartilboðini hava við sær ein øktan tørv á heilsustarvsfólkum. Henda støðan hevur við sær, at tað verður ein framtíðar avbjóðing at fáa gagnnýtt starvsfólkatilfeingið á best möguligan hátt. Við øðrum orðum verður neyðugt at hyggja eftir, hvussu arbeiðið verður skipað, og hvussu uppgávubýtið skal verða í framtíðini, fyri at tryggja nøktandi heilsutænastu í kommunulæknaskipanini. Henda gjøgnumgongd vísis, at tað er neyðugt at varpa ljós á trivnað og menning hjá øllum starvsfólkabólkum, ið framyvir koma at starvast í kommunulæknaskipanini.

3.13. Tilmælir

1. Komandi árini eigur möguleiki at verða fyri, at í minsta lagi fýra læknar kunnu fara undir serútbúgving í Føroyum árliga.
2. Útbúgvingin í Føroyum til kommunulækna skal fylgja tilmælum frá Sundhedsstyrelsen og tillagast til føroysk viðurskifti.
3. Virksemið í útbúgvingarnevndini skal skipast øðrvísi og eftirmetast. Útbúgvingarnevndin skal veljast t.d. fjórða hvort ár. Heilsumálaráðið skal hava sæti í nevndini – umframt tey, sum longu eru umboðað í henni. Reglugerð skal gerast fyri virksemið hjá Útbúgvingarnevndini. „Inspektørudvalget“ hjá Sundhedsstyrelsen skal regluliga eftirmeta útbúgvingina til kommunulækna, t.d. fjórða hvort ár.
4. Kommunulæknaviðtalurnar skulu skipast í storri eindir.
5. Uppgávubýtið í heilsumiðstøðunum skal skipast á ein slíkan hátt, at starvsfólkaorkan verður gagnnýtt skilagott og effektivt.
6. Ein fyritreyt fyri at seta í verk broytta uppgávubýtið er, at starvsfólkini í heilsumiðstøðunum hava viðkomandi heilsufakligar fórleikar. Skipast skal ein útbúgving/eftirútbúgving av sjúkrarøktarfroðingum og skrivarum, so hesi starvsfólk verða før fyri meira sjálvstøðugt at taka sær av ávísum arbeiði.
7. Kommunulæknum eru álagdar fleiri uppgávur, sum ikki neyðturviliga eiga at verða partur av arbeiðinum hjá kommunulæknum, t.d. ymsar læknaváttanir og fleiri umsitingarligar uppgávur. Tað eigur at verða kannað nærri, hvussu vavið á slíkum uppgávum kann minka.
8. Strembast skal eftir støðugt at menna góðskuna í kommunulækna-arbeiðinum. Góðskueftirlitið kann m.a. fevna um avtalaðar mannagongdir og tólbúnaðin í heilsumiðstøðunum.
9. Fyri at hækka góðskuna, er neyðugt at skráseta tey úrslit, ið arbeiðið gevur. Á henda hátt ber til at samanbera úrslitini í teimum ymsu viðtalunum fyri góðsku. Somuleiðis skal bera til at samanbera við úrslit í øðrum londum.
10. Sandoy og Suðuroy skulu verða partur av Læknavaktini. Læknavaktin eigur at verða eftirmett.

Kapittul 4 – Frá læknadømum til heilsuøkir

4.1. Inngangur

Í protokollatinum er ásett, at „Verkætlanarbólkurin skal lýsa og greina býtið í læknadømir, og í hesum sambandi viðgera möguleikan at seta á stovn heilsumiðstøðir kring landið, mannaðar við bæði kommunulæknum og øðrum heilsustarvsfólkum“. Hesin kapittul byrjar við eini lýsing av gallandi skipan við læknadømum. Skipanin er aldargomul og sum ein avleiðing av samfelagsbroytingum, verður hon støðugt meira ótíðarhóskandi, og harafturat er hon sera stirvin. Í protokollatinum er ásett, at nýggja kommunulæknaskipanin skal verða einföld, smidlig og samtíðarhóskandi. Við stöði í gallandi skipan og ásetingini í protokollatinum, mælir verkætlanarbólkurin til at fara frá býtinum við læknadømum, til eitt nýtt slag av býti við heilsuøkjum, har uppgávurnar verða skipaðar øðrvísi enn sambært gallandi skipan.

4.2. Býtið í læknadømir

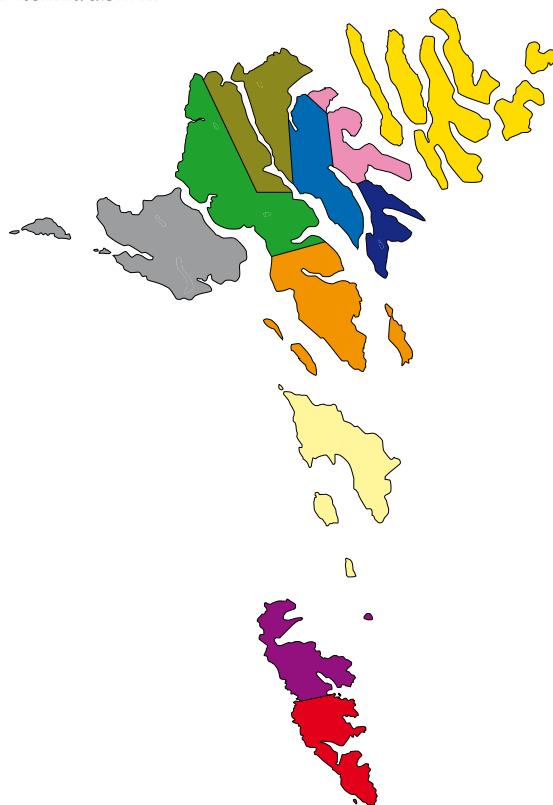
Seinastu mongu árini hava Føroyar verið skipaðar í 11 læknadømir. Hetta býtið kemst av söguligum orsökum, tí læknadømini eru tey somu sum sjúkrakassaøkini (sí talvu 6; fylgiskjal 4). Hóast sjúkrakassaskipanin fór í söguna 31. desember 2009,



heldur galldandi skipan við læknadømum fram, til onnur skipan kemur í staðin fyri (Løgtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd; Kunngerð nr. 64 frá 2. juni 2010 um val av kommunulækna).

Áðrenn Heilsutrygd varð sett á stovn 1. januar 2010, var býtið av landinum í læknadømir ásett í sáttmála millum Meginfelag Sjúkrakassa Føroya og Kommunulæknafelag Føroya. Sambært hesum sáttmálanum hevði landsstýrismaðurin í heilsumálum bert heimild til at góðkenna býtið í læknadømir, men hann hevði ikki heimild til at skipa økið (Overskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MSF) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) og (PLO)). Tá Heilsutrygd varð sett á stovn, fekk landsstýrismaðurin í heilsumálum heimild til at skipa økið (Løgtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd). Hetta er eitt neyðugt stýringsamboð, so økið kann stýrast á skilabesta hátt og veita heilsutænastur á einum høgum heilsufakligum støði.

Talva 6: Býtið í 11 læknadømir



4.3. Kommunumørk og læknadømir

Seinnu árin er ein stór broting farin fram í kommunubygnaðinum í Føroyum, orsakað av kommunusamanleggingum. Talið av kommunum er seinnu árin mink-að nögv, og fer henda gongdin eftir ætlan at halda fram komandi árin (Innlendismálaráðið, 2009). Landsstýrið strembar eftir at skipa landið í 7 kommunur (Løgmansskrivstovan, 2009).

Hóast víðfevndu brotingarnar í kommunubygnaðinum við kommunusamanlegg-ingum, eru ongar brotingar framdar í býtinum í læknadømum. Hetta hevur við sær, at samsvar ikki longur er millum kommunumørk og markið fyri læknadømini. Avleiðingarnar av hesum eru, at borgarar í somu kommunu nú kunnu hoyra til fleiri ymisk læknadømi, og tær einstøku kommunurnar hava skyldu til at rökja viðtalur í fleiri læknadømum.

Áðrenn farið varð undir kommunusamanleggingar, var skipanin soleiðis, at fleiri kommunur hoyrdu til hvört einstakt læknadømi. Harvið hoyrdu allir borgarar í somu kommunu til sama læknadømi. Sum ein avleiðing av teimum kommunusamanleggingum, sum eru farnar fram seinnu árini, er tað í heili 6 av 11 læknadømum, at tað ikki er samsvar millum kommunumørk og læknadømir (sí talvu 7).

Talva 7: Kommunumørk og læknadømir

Samsvar millum kommunumørk og læknadømir	Ikki samsvar millum kommunumørk og læknadømir
Norðoya Læknadømi	Fuglafjarða Læknadømi
Sands Læknadømi	Runavíkar Læknadømi
Vága Læknadømi	Skála Læknadømi
Suðuroyar Norðara Læknadømi	Eiðis Læknadømi
Suðuroyar Sunnara Læknadømi	Norðstremoyar Læknadømi
	Suðurstreymoyar Læknadømi

Sum dømi upp á tað manglandi samsvarið millum kommunumørk og læknadømir kann verða nevnt Runavíkar kommuna. Borgarar í Runavíkar kommunu hoyra til heili fýra ymisk læknadømi (sí talvu 8).

Talva 8: Borgarnir í Runavíkar kommunu hoyra til fýra ymisk læknadømi

Runavíkar kommuna	Læknadømi
Runavík	Runavíkar Læknadømi
Oyndarfjørður	Fuglafjarðar Læknadømi
Skála	Skála Læknadømi
Funningur, Funningsfjørður	Eiðis Læknadømi

Samstundis, sum nakrir borgarar í Runavíkar kommunu hoyra til onnur læknadømi enn Runavíkar Læknadømi, so er tað so margháttligt, at borgarar í øðrum kommunum hoyra til Runavíkar Læknadømi (sí talvu 9).

Talva 9: Borgarar í øðrum kommunum, sum hoyra til Runavíkar Læknadømi

Kommunur	Læknadømi
Toftir	Runavíkar Læknadømi
Saltnes	Runavíkar Læknadømi
Nes	Runavíkar Læknadømi

Íløtingslóginu um kommunulæknaskipanina er ásett, hvørjar skyldur kommunurnar hava í sambandi við kommunulæknaskipanina. Sambært hesum, er leikluturin hjá kommununum bert at útvega og rinda viðtaluhöllir við neyðugum innbúgví, tólmum



og amboðum til kommunulæknan og at bera útreiðslurnar av rakstri og viðlíkahaldi av viðtaluhólum, innbúgvi, tólum og amboðum. Nærri reglur um stöðið, viðlíkahald, rakstur v.m. av viðtaluhólum hjá kommunulæknum eru ásettar í kunngerð (Kunngerð nr. 64 frá 29. september 2004 um stöði, viðlíkahald, rakstur v.m. av viðtaluhólum hjá kommunulæknum).

Vanligt er, at í teimum fórum, tá fleiri kommunur hoyra til eitt læknadømi, rinda hesar kommunur í felag útreiðlsurnar til læknaviðtalurnar í læknadøminum eftir einum ávísum lutfalli. Sum dømi kann verða nevnt Sands Læknadømi. Allar kommunurnar í læknadøminum rinda eftir einum ávísum lutfalli fyri viðtaluhölir v.m. hjá kommunulæknunum í økinum. Í teimum fórum, tað ikki er samsvar millum kommunumørk og læknadømir, vera tær einstóku kommunurnar at bera kostnaðin fyri læknaviðtalur í fleiri ymsum læknadømum. Sum dømi uppá hetta kann verða nevnt Runavíkar kommuna. Sambært lóginu hevur Runavíkar kommuna skyldu til at gjalda fyri viðtaluhölir í øðrum kommunum (sí talvu 8), meðan uppaftur aðrar kommunur hava skyldu til at verða við til at rinda fyri viðtaluhólini í Runavíkar kommunu (sí talvu 9).

Eftirsum tað í stórum pörtum av landinum ikki longur er samsvar millum kommunumørk og læknadømir, er tað ikki hóskandi longur at hava eitt slíkt býti. Galdandi skipan eיגur tí at verða broytt til eina samtíðarhóskandi skipan.



4.4. Stødd á læknadømum

Tey 11 læknadømini eru sera ymisk í stødd – bæði tá tað snýr seg um landafroðilig viðurskifti, fólkatal í økinum og tal av kommunulæknum.

Landafroðiliga eru læknadømini sera ymiskt. Summi læknadømi fevna bert um nakrar bygdir við fórum vegasambandi (dømi Fuglafjarðar Læknadømi), meðan onnur læknadømir fevna um fleiri bygdir í fleiri oyggjum, har tað partvíst er fast vegasamband og partvíst sjóvegis samband (dømi Norðoya Læknadømi).

Tá tað snýr seg um fólkatal, eru læknadømini somuleiðis sera ymisk í stødd. Suðurstreymoyar Læknadømi er nógv tað stórsta við 19.096 borgarum. Sands Læknadømi er tað minsta við 1.350 borgarum (Heilsutrygd, 2010).

Stórus munur er eisini á talinum á teimum normeraðu kommunulæknastørvunum í teimum einstóku læknadømunum. Í Suðurstreymoyar Læknadømi eru 11 normerað størv til kommunulæknar, meðan tað í Skála Læknadømi er 1 normerað starv til kommunulæknar. Á Sandoynni er ein serskipan, sum hevur við sær, at 2 kommunulæknastørv eru normerað í oynni, hóast fá fólk búleikast í læknadøminum.

Talva 10: Læknadømir og kommunulæknastørv

Læknadømir	Normerað størv	Virkin størv	Kommunulæknar í fórum starvi
Norðoya	4	3	2
Fuglafjørður	2	2	½
Runavíkar	2	2	1
Skála	1	1	0
Eiðis	2	1	0
Vestmanna	2	2	2
Suðurstreym	11	9	8 ½
Vága	2	2	1 ½
Sandoyar	2	2	1
Suðuroyar NL*	2	2	1
Suðuroyar SL**	2	2	2
Tilsamans	32	28	19 ½

* Suðuroyar Norðara Læknadømi, ** Suðuroyar Sunnara Læknadømi

Kelda: Heilsumálaráðið, 2010.

Tann støðan, at læknadømi eru so smá, kann hava við sær óhepnar avleiðingar fyrir bæði borgarar og kommunulæknar. Fyri borgaran merkir tað eitt sera avmarkað læknaval. Fyri kommunulæknarnar hevur hetta ávirkan á arbeiðsbyrðuna og inn-tökugrundarlagið. Inntökugrundarlagið er partvíst tengt at, hvussu nógvir sjúklingar hoyra til tann einstaka kommunulæknan.

4.5. Kommunulæknaval

Tá ið lógin um Heilutrygd varð sett í gildi í 2010 fekk landsstýrismaðurin loksns heimild til at áseta reglur um læknaval (Løgtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd). Undan hesum var rætturin hjá borgarum til at velja kommunulækna bert ásettur í sáttmálanum millum Meginfelag Sjúkrakassa Føroya og Kommunulæknafelag Føroya (Overenskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MFS) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) / (PLO)).

Sambært kunngerðini um læknaval skulu persónar, sum búgva í Føroyum, velja ein kommunulækna í eignum læknadømi. Heilsutrygd kunnar um, hvørjar kommunulæknar veljast kann ímillum (Kunngerð nr. 64 frá 2. juni 2010 um val av kommunulækna).

Sum talvu 10 vísir, eru fleiri av læknadømunum smá, og av somu orsök eru sera fá kommunulæknastørv í teimum einstóku økinum. Hetta hevur við sær, at hóast tað kann sýnast, sum um borgarar kunnu velja ímillum fleiri kommunulæknar, so hava teir í veruleikanum bert ein formellan rætt – og ikki ein reellan rætt – til at velja ímillum fleiri kommunulæknar, tí so fáir eru at velja ímillum.

Allir borgarar eiga at hava eitt veruligt læknaval, hetta kann antin verða gjort við at seta fleiri kommunulæknar í starv í læknadømunum ella við at skipa verandi læknadømir á ein øðrvísi hátt. Av tí, at tað ikki er grundarlag fyri at seta fleiri kommunulæknar í starv í teimum einstóku læknadømunum, mælir verkætlanarbólkurin til, at læknadømini verða skipað øðrvísi. Mælt verður til, at læknadømini verða skipað í storri og færri eindir. Á henda hátt koma fleiri kommunulæknar at starvast í teimum einstóku økjum, og borgararnir fáa harvið eitt storri læknaval.

4.6. Tal av borgarum fyri hvønn kommunulækna

Tað er sera ymiskt, hvussu nógvir borgarar hoyra til teir einstóku kommunulæknarnar í teimum 11 læknadømunum. Tá tað snýr seg um virkin kommunulæknastørv, er tað í Eiðis Læknadømi ein kommunulækni¹² í einum øki við 2.347 borgarum, meðan tað í Sands Læknadømi eru 675 borgarar fyri hvønn kommunulækna.

Sambært gallandi reglum kunnu kommunulæknar, sum hava fleiri enn 1.600 borgarar, sökja um at lata aftur fyri tilgongd av nýggjum borgarum. Kommunulæknaviðtalur kunnu í serligum fórum sökja um at hava færri limir tilmeldaðar, tó ikki færri enn 538. Um ein kommunulæknaviðtala hevur fleiri enn 2.542 borgarar, verður hon latin aftur fyri tilgongd av nýggjum borgarum, uttan so, at möguleikarnir hjá borgarunum fyri frítt at velja kommunulækna verða sera skerdir (Overenskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MFS) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) / (PLO)).

¹² Økið er normerað til tveir kommunulæknar. Bert ein kommunulækni er í fostum starvi í økinum, og starvast viðkomandi ofta einsamallur.

Talva 11: Borgarar í miðal pr. kommunulækna

Borgarar í miðal pr. kommunulækna	Borgarar pr. virkin kommunulækna størv	Borgarar pr. normerað kommunulækna størv
Norðoya	1.940	1.455
Fuglafjørður	1.827	1.827
Runavíkar	2.003	2.003
Skála	1.805	1.805
Eiðis	2.347	1.173
Vestmanna	1.376	1.376
Suðurstreyrn	2.122	1.736
Vága	1.537	1.537
Sandoyar	1350	675
Suðuroyar NL*	2.540	1.270
Suðuroyar SL**	1.106	1.106

* Suðuroyar Norðara Læknadømi, ** Suðuroyar Sunnara Læknadømi

Kelda: Heilsutrygd 15/9-2010

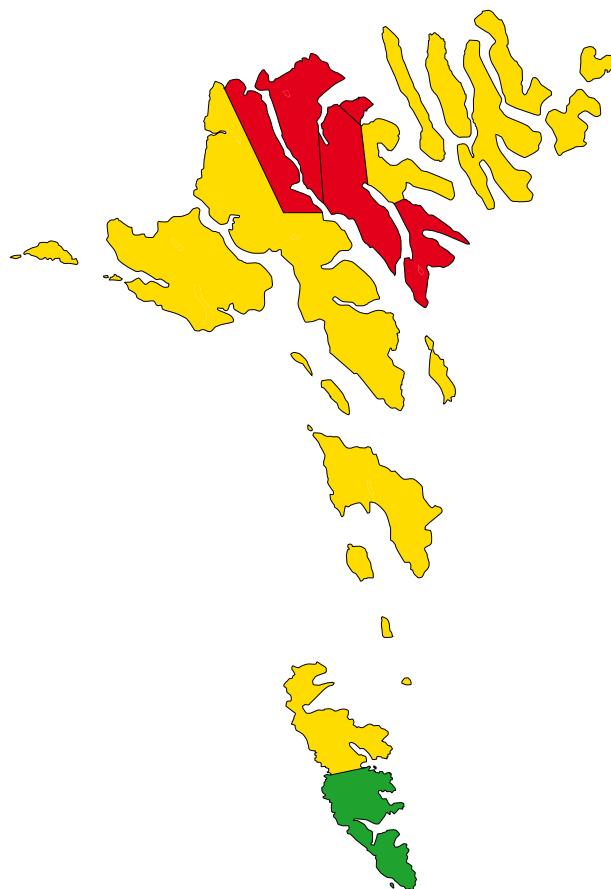


4.7. Borgarar, ið ikki hava kommunulækna

Í kunngerðini um læknaval er ásett, at øll, sum eru búsitandi í Føroyum, skulu velja ein kommunulækna (Kunngerð nr. 64 frá 2. juni 2010 um val av kommunulækna). Men hóast rætturin til at hava ein kommunulækna er ásettur í eini kunngerð, eru nógvir borgarar, sum ikki hoyra til nakran kommunulækna (sí talvu 12 og 13).

Sum tað sæst í talvu 12 er tað bert í einum av 11 læknadømum, at øll størvini eru mannað við kommunulæknum í føstum starvi. Í átta læknadømum eru størvini partvíst mannað við kommunulæknum í føstum størvum og partvíst skiftandi avloysarum. Í tveimum læknadømum er eingin kommunulækni í føstum starvi.

Talva 12: Yvirlit yvir mannað (grøn), partvíst mannað (gul) og ómannanð (reyð) kommunulæknastørv í teimum 11 læknadømunum.



Orsókin til, at fleiri borgarar ikki eru knýttir at einum kommunulækna kemst av trotinum á kommunulæknar sum heild. Kommunulæknafelag Føroya hevur gjort vart við, at henda støðan kann hava við sær óhepnar avleiðingar bæði fyrir borgarar og kommunulæknar. Fyri borgarar – serliga hjá teimum við varandi sjúkum – kann ein óheppin avleiðing verða, at sjúkan ikki verður eins væl eftiransað. Hetta kann hava við sær, at sjúkan versnar, at lívsgóðskan hjá sjúklinginum versnar, at virkisförið minkar, umframta at hetta kann hava við sær óneyðuga øktar útreiðslur fyrir heilsu- og almannaverk. Fyri kommunulæknar hevur henda støða við sær eina økta arbeiðsbyrðu. Hetta kemst av, at sjúklingar ofta velja at venda sær til ein av grannalæknunum í føstum starvi, heldur enn at fara til skiftandi avloysarar, sum ofta bara starvast í Føroyum í stutta tíð í senn.

Í talvu 13 sæst, hvussu nógvir borgarar ikki eru knýttir at einum kommunulækna og tað landafröðiliga býtið hesum viðvíkjandi.

Talva 13: Tal á borgarum, sum ikki hoyra til ein kommunulækna

Læknadømir	Læknar í føstum starvi	Tal á borgar- um	Borgarar, ið hava egnan lækna	Borgarar uttan egnan lækna
Norðoya	2	5.819	3.879	1.940
Fuglafjørður	½	3.654	1.827	1.827
Runavíkar	1	4.006	2.003	2.003
Skála	0	1.805	0	1.805
Eiðis	0	2.347	0	2.347
Vestmanna	2	2.753	2.753	0
Suðurstreym	8½	19.096	17.038	2.058
Vága	1½	3.074	3.074	0
Sandoyar	1	1.350	1.350	0
Suðuroyar NL*	1	2.540	2.540	0
Suðuroyar SL**	2	2.212	2.212	0
Tilsamans	19½	48.656	36.676	11.980

*Suðuroyar Norðara Læknadømi ** Suðuroyar Sunnara Læknadømi

Kelda: Heilsutrygd, 15. september 2010.

4.8. Uppskot til nýggja skipan – heilsuøkir og heilsumiðstøðir

Við støði í protokollatinum og gongdini á økinum hevur verkætlanarbólkurin umrøtt, hvussu skipanin við læknadømum skal skipast í nýggju kommunulæknaskipanini. Avbjóðingin er at gera eina nýggja kommunulæknaskipan, sum bæði tryggjar øllum borgarum kring landið atgongd til dygdargóðar heilsuveitingar í nærumhvørvinum, sum tryggjar borgarum eitt veruligt læknaval og sum hevur við sær möguleikar hjá heilsustarvsfólkum at starvast í heilsufakligum umhvørvum.

4.8.1. Heilsuøkir

Verkætlanarbólkurin er samdur um, at tað ber ikki til at rökka endamálunum í nýggju kommunulæknaskipanini við verandi býtinum í 11 læknadømir. Av somu orsøk hevur verkætlanarbólkurin umrøtt spurningin, hvort tað er skilabest at skipa Føroyar í eitt ella fleiri økir í nýggju kommunulæknaskipanini. Fyrimunir og vansar eru tó við báðum.

Ein möguleiki er at skipa Føroyar sum eitt økið. Borgarar kunnu við hesum velja at hava tann kommunulækna í landinum, sum tey hava hug til. Hetta hevði serliga verið ein fyrimunur hjá teimum, sum búgva í einum øki og starvast í einum øðrum

øki í landinum. Ein vansi við hesum kann tó verða, at verða Føroyar skipaðar sum eitt øki, kann roknast við, at fleiri av teimum, ið búgva uttanfyri Tórshavn, men sum starvast í Tórshavn, fara at velja at verða knýtt til ein kommunulækna har, heldur enn til ein kommunulækna nærri bústaðnum. Av tí, at sjúklingagrundarlagið verður so stórt í Tórshavn, verður tørvur á, at enn fleiri kommunulæknar koma at starvast har. Hetta fer somuleiðis at hava við sær, at sjúklingagrundarlagið kring landið verður lægri, og at tað tí ikki verður eins stórus tørvur á kommunulæknum í hesum økjum.

Verkætlanarbólkurin hevur ta áskoðan, at vansarnir við at skipa Føroyar sum eitt øki, sum heild, eru størri, enn fyrimunirnir við hesum – serliga við atliti til at tryggja dygdargóðar heilsuveitingar kring alt landið.

Ein annar mæguleiki er at skipa Føroyar í økir. Verkætlanarbólkurin er samdur um, at fyri at røkka teimum yvirskipaðu málunum í nýggju kommunulæknaskipanini, er neyðugt at skipa landið í nøkur økir. Økini skulu hava eina hóskandi stødd – bæði tá tað snýr seg um fólkagrundarlag og starvsfólkaoorku. Hetta merkir, at økini skulu skipast øðrvísi, enn skipanin við teimum 11 læknadømunum eru skipað. Til tess at fáa eina hóskandi stødd í økjum – bæði hvat viðvíkur sjúklingagrundarlag og starvsfólkaoorku – mælir verkætlanarbólkurin til, at Føroyar verða skipaðar í 5 heilsuøkir.

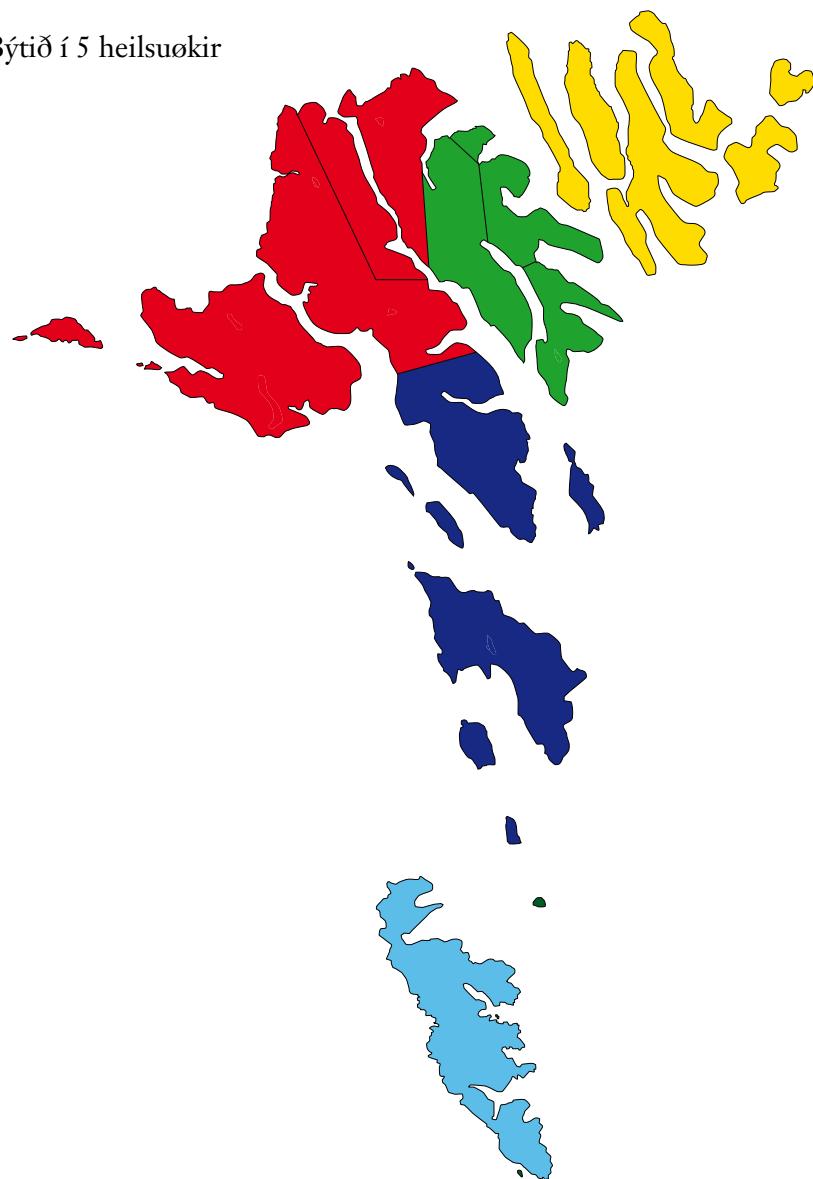
Talva 14 vísir uppskotið til býtið í heilsuøkir. Umframt at skipa landið í økir við hóskandi stødd, heldur verkætlanarbólkurin, at tað er skilagott at býta landið í økir, sum landafrøðiliga hoyra saman. Verkætlanarbólkurin er av tí áskoðan, at við at skipa Føroyar í 5 heilsuøkir, ber tað eisini til at røkka málinum um at fremja eina skipaða miðspjaðan – heldur enn eina óskipaða miðsavnan – tá talan er um atgongd til heilsuveitingar.

Heilsuøkini verða hesi:

- Heilsuøkið 1: Norðuroyggjar
- Heilsuøkið 2: Eysturoy (undantikið bygdirnar í Sunda kommunu)
- Heilsuøkið 3: Vágoy, Norðstreymoy og Sunda kommunu
- Heilsuøkið 4: Tórshavnar kommuna og Sandoy
- Heilsuøkið 5: Suðuroy

Av tí, at tað ikki er landafast millum Streymoynna og Sandoynna verður mælt til at gera eina serskipan í Heilsuøkið 4, sum hevur við sær, at ein heilsumiðstøð verður á Sandoynni – umframt tær heilsumiðstøðir, ið verða í Tórshavn. Tá fast samband verður millum Sandoynna og Streymoynna eigur henda serskipan at verða endurskoðað. Heilsumiðstøðin á Sandoynni eigur tá at verða flutt til Tórshavnar, so sandoyingar á ein enn betri hátt kunnu fáa gagn av tilboðunum, sum heilsustarvsfólkini í heilsumiðstøðunum kunnu veita. Tá skal støða somuleiðis takast til, hvør skipan skal verða galddandi í sambandi við tunnilsgjald. Verkætlanarbólkurin skjýtur upp, at sandoyingar ikki gjalda tunnilsgjald í sambandi við vitjanir í heilsumiðstøðum.

Talva 14: Býtið í 5 heilsuøkir



Av tí, at innihaldið og uppgávubýtið í kommunulæknaskipanini verður broytt (sí kapittul 3), heldur verkætlanarbólkurin ikki, at heitið „læknadømi“ er hóskandi longur. Í staðin fyri, mælir verkætlanarbólkurin til, at læknadømini broyta heitið til „heilsuøkir“. Heitið heilsuøkir lýsir neyt endamálið og innihaldið í nýggju skipanini. Hugtakið varpar ljós á heilsuna hjá borgarunum og gevur tekin um framskygning.

4.8.2. Heilsumiðstøð

Serstakliga læknar undir serútbúgving til kommunulæknar, men eisini kommunulæknar, fýlast á, at undir galdandi skipan við einstaklingaviðtalum uppliva kommunulæknar ofta eitt fakligt einsemi. Í staðin ynskja teir sær at verða partur av einum heilsufakligum umhvørvi (sí kapittul 3).

Verkætlanarbólkurin hevur ta áskoðan, at eitt heilsufakligt umhvørvi kring landið verður skipað skilabest við at savna viðkomandi heilsustarvsfólk og seta á stovn heilsumiðstøðir í heilsuøkjenum, har hesi skulu starvast. Í heilsumiðstøðunum koma sostatt at starvast viðkomandi heilsustarvsfólk, t.v.s. kommunulæknar, sjúkra-røktarfrøðingar, læknaskrivarar o.s.fr.

At savna heilsustarvsfólk í heilsumiðstöðum hevur við sær eina röð av fyrimunum, bæði fyrir borgarar, starvsfólk og fyrir heilsuverkið sum heild.

Fyri borgarar hevur henda skipanin tann fyrimun, at tað í störri mun enn í dag fer at bera til at fáa viðkomandi heilsuveiting í nærumhvørvinum – antin frá einum kommunulækna ella frá viðkomandi viðtalustarvsfólk. Hetta verður ikki minst til fyrimuns fyrir borgarar við varandi sjúku.

Sum greitt er frá frammanundan, er tað sera óheppið, at nógvir borgarar ikki eru knýttir til ein kommunulækna. Verkætlanarbólkurin hevur ta áskoðan, at borgarar eiga at hoyra til eina heilsumiðstöð. Hetta er til fyrimuns fyrir borgaran, tí á henda hátt fær viðkomandi möguleika fyrir at velja ímillum teir kommunulæknar ella viðtalustarvsfólk annars, sum starvast í heilsumiðstöðunum. Við tað, at borgarin er knýttur at eini heilsumiðstöð, ber til at hava eina felags sjúklingaskrá.

Fyri starvsfólkini verður tað ein fyrimunur at starvast í einum heilsufakligum umhvørvi. Somuleiðis ber til at fremja eitt ávíst uppgávubýti millum kommunulæknar og onnur viðtalustarvsfólk, og harvið gagnnýta starvsfólkaorkuna á ein skilabetri hátt, enn möguleiki er fyrir í galddandi skipan.

Fyri heilsuverkið hevur skipanin við heilsumiðstöðum tann fyrimun, at fleiri viðgerðartilboð – heilt ella partvíst – kunnu veitast utanfyri sjúkrahúsverkið, t.d. ymsar viðgerðir í sambandi við varandi sjúku. Á henda hátt ber til at gagnnýta starvsfólkini í öllum þortum av heilsuverkinum betri – bæði tey, sum fara at starvast í heilsumiðstöðunum og tey, sum starvast í sjúkrahúsverkinum. Tá viðgerð verður flutt frá sjúkrahúsverkinum til heilsumiðstöðirnar, fer slík viðgerð eftir ætlan at hava við sær ein ódýrari viðgerðarhátt.

Tá tað snýr seg um starvsfólkaorku í heilsumiðstöðunum, er tað sera týdningarmikið, at atlit verða tíkin til tórvín á heilsuveitingum í teimum einstóku heilsuøkjunum. Av somu orsök heldur verkætlanarbólkurin, at tað fellur utanfyri arbeiðssetningin í hesum álii at lýsa neyvt, hvørjar fórleikar tey ymsu heilsustarvsfólkini í teimum einstóku heilsumiðstöðunum skulu hava.

Í kapitli 3 verða uppgávurnar og uppgávubýtið millum heilsustarvsfólkini í heilsumiðstöðunum nærri lýst.

4.8.3. Rakstur av heilsumiðstöðum

Við stöði í ásetingini í protokollatinum um ein bygnað, sum er einfaldur, smidligur og samtíðarhóskandi, hevur verkætlanarbólkurin viðgjört spurningin, hvør skal bera raksturin av heilsumiðstöðunum í heilsuøkjunum. Verkætlanarbólkurin hevur viðgjört trý uppskot:

- Kommunulæknar
- Kommunur
- Landið

Kommunulæknar

Kommunulæknar keypa og reka sjálvir viðtaluhöllini. Men við stóra kommunulæknatrotinum í huga og vána útlitunum fyrir, at tað verður loyst í braði, heldur

verkætlarbólkurin ikki, at hetta er ein skilagóð loysn. Harumframt hevði ein slík skipan verið í andsøgn við ynski um at fáa eina smidliga og einfalda skipan.

Kommunur

Sambært galdandi skipan eru tað kommunurnar, sum hava skyldu til at útvega og bera raksturin av kommunulæknaviðtalunum í læknadømunum. Henda skipan kann hava tann fyrimun, at kommunurnar eru áhugaðar í at hava góð hølisviðurskifti, til tess at fáa kommunulæknar at starvast og støðast í kommununi. Um kommunurnar framvegis skulu hava hesa uppgávu, verður neyðugt at fremja broytingar í mørkunum millum kommunur og læknadømir, tí sum tað sæst í broti 4.3, verður tað alsamt størri ósamsvar millum kommunumørk og læknadømir. Verkætlarbólkurin metir tó, at tey heilsuøkir, mælt verður til at gera, ikki neyðuga fylgja kommunubygnaðinum, og tí kann tað gerast sera fløkjasligt interkommunalt. Eisini verður mælt til færri heilsuøkir enn tal av kommunum. Hetta ger, at grundgevingin fyri, at kommunurnar eru í nærumhvørvinum, fellur burtur.

Landið

At landið byggir og rekur viðtaluhølini. Hetta hevur tann fyrimun, at landið hevur ábyrgdina av kommunulæknaskipanini, og at skipanin kann vera meira smidlig á henda hátt.

Við støði í hesum trimum uppskotunum, heldur verkætlarbólkurin, at tann skila-besta loysnin er, at landið rekur Kommunulæknaskipanina, tvs, at landið letur byggja neyðug viðtaluhølir og ber rakstrarútreiðslurnar. Hetta hevur við sær, at landið yvirtekur tær skyldur, sum kommunurnar sambært galdandi lög í dag hava. Verkætlarbólkurin er av tí áskoðan, at ein slík skipan kann setast í gildi, sum ein skiftisskipan í samstarvi við kommunurnar.

4.8.4. Fjarstøða

Ein skipan við heilsumiðstøðum fer at hava við sær broytingar í fjarstøðuni millum viðtaluhølir og bústað hjá borgarum – hjá sumnum verður fjarstøðan styttri, hjá øðrum longri, meðan hon hjá uppaftur øðrum verður stórt sæð tann sama (sí fylgiskjal 6).

Skipanin við heilsumiðstøðum lýsir væl tvístøðuna, sum kann standast av atgongd til heilsutænastur og nærlieka. T.v.s. tvístøðuna millum at tryggja borgarum:

1. Atgongd til at verða knýttir til ein fastan kommunulækna
2. Atlitið til at tryggja borgarum eina rímiliga fjarstøðu millum heim og kommunulæknaviðtal

Verkætlarbólkurin heldur, at möguleikin fyri at vera tilmeldað eini heilsumiðstøð, har størri fjarstøða kann vera til kommunulæknan, má vera at velja framum rættin til at velja ein kommunulækna í nærumhvørvinum. Hetta ger seg serliga galdandi í teimum økjum, har kommunulæknastørvini stórt sæð burturav eru mannað við skiftandi – ofta útlendskum – avloysarum.

Í teimum fórum, tá stór fjarstøða er millum heimið hjá sjúklinginum og heilsumiðstøðuna, má støða takast til, undir hvørjum umstøðum heimavitjanir kunnu fara fram.

Verkætlarbólkurin er av tí áskoðan, at fyrimunirnir við longri fjarstøðu millum

heim og heilsumiðstøð eru størri, enn amparnir av hesum. Tí henda skipan hevur við sær, at borgarin kann sleppa til kommunulækna ella onnur viðkomandi viðtalustarvsfólk, tá tørvur er á tí.

4.9. Samanumtikið

Henda gjøgnumgongd víssir, at galldandi skipan við býtinum í læknadømir ikki er tíðarhóskandi longur, og kemur hetta til sjónadar á fleiri økjum. Trupulleikarnir við býtinum í læknadømir stava í høvðusheitum frá, at bert smávegis tillagingar eru framdar í galldandi skipan, síðani hon varð sett í verk fyrir út við 100 árum síðani, hóast viðfevndar broytingar annars eru farnar fram í samfelagnum sum heild hesi árini. Hátturin, sum hesin parturin av kommunulæknaskipanini er skipaður, ger skipanina óneyðuga stirvna.

Við at skipa landið í heilsuøkir við heilsumiðstøðum, ber til at røkka endamálinum um eina samtíðarhóskandi kommunulæknaskipan, har dentur verður lagdur á dygdargóðar heilsutænastur til borgarar og heilsufaklig umhvørvi til heilsustarvsfólk, sum starvast uttanfyri sjúkrahúsverkið.

4.10. Tilmælir

1. Skipanin við 11 læknadømum verður tíkin av. Í staðin fyrir verður sett í gildi ein skipan við heilsuøkjum. Heilsuøkini skulu hava eina hóskandi stødd, bæði viðvirkjandi sjúklingagrundarlagi og gagnnýtslu av starvsfólkarku. Mælt verður til, at Føroyar verða skipaðar í 5 heilsuøkir.
2. Heilsumiðstøð verður skipað í heilsuøkjunum. Heilsumiðstøðirnar koma í staðin fyrir galldandi kommunulæknaviðtaluhøllir.
3. Hvør heilsumiðstøð verður skipað við umleið 4 kommunulæknum og øðrum viðkomandi heilsustarvsfólkum.
4. Samlaða talið av kommunulæknum – og býtið av kommunulæknum millum heilsuøkini – verður tillagað teimum nýggju arbeiðsumstøðunum, her undir broytta uppgávubýtinum og broytta starvsinnihaldinum.
5. Kommunulæknar verða framvegis settir í starv undir Heilsumálaráðnum. Setanarviðurskiftini skulu broystast og tillagast nýggju skipanini. Kommunulæknarnir seta viðtalustarvsfólkini í starv.

Kapittul 5 – Bygnaður og ábyrgdarbýti

5.1. Inngangur

Sambært protokollatinum skal verkætlanarbólkurin lýsa bygnaðin og ábyrgdarbýtið í kommunulæknaskipanini og koma við uppskoti um ein bygnað, sum er einfaldur, smidligur og samtíðarhóskandi. Høvuðstrupulleikarnir og avleiðingarnar av galldandi skipan eru lýstar, til tess at finna fram til, á hvønn hátt bygnaðurin og ábyrgdarbýtið eru viðvirkandi orsókir til trupulleikarnar í kommunulæknaskipanini. Við støði í hesum, verður eitt uppskot um ein nýggjan bygnað og nýtt ábyrgdarbýti gjort.

5.2. Lógarverk

Heilsuverkið fevnir um ta primeru heilsutænatuna við kommunulæknum, heimsjúkrarøkt, fyribyrgjandi heilsutænastu fyrir børn og ung og tannlæknum og ta sekunderu heilsutænastuna við sjúkrahúsverkinum í síni heild. Harumframt eru apotekini. Afturat hesum er Landslæknin, sum er eftirlitsmyndugleiki fyrir heilsufakliga virksemið, ið verður útint í Føroyum.

Burtursæð frá apoteksverkinum, er økið felagsmál frá 1. juli 1995 sett í gildi ein rammulög um heilsuverkið í Føroyum, „Lov nr. 316 af 17. maj 1995 om sund-



hedsvæsnet på Færøerne“. Endamálið við rammulógin er m.a. at geva feroyskum myndugleikum betri möguleikar at skipa heilsuverkið eftir serligum feroyskum viðurskiftum. Rammulógin er givin út sambært § 9 í heimastýrslógin, og málsokið er sostatt framhaldandi felagsmál. Lógin setur upp sjey økir, sum feroyskir myndugleikar skulu fylla út við tí neyðugu lóggávuni, nevniliga sjúkrahúsverkið, kommunulæknaskipanin, heilsufrøðiskipanin, heimasjúkrarøktarfrøðiskipanin, skúlalæknaskipanin (seinni broytt til: fyribyrjandi heilsutænastur fyri børn og ung), tannrøktarskipanin og sjúkratryggingarskipanin. Galdandi ríkislógin verða verandi í gildi, til tær verða settar úr gildi við løgtingslögum, ið verða settar í gildi fyri Føroyar.

5.3. Uppgávu og ábyrgdarbýti

Tann politiska og fyrisitingarliga stýringin av feroyska heilsuverkinum er skipað undir Heilsumálaráðnum. Stjórnarráðið hevur undir landsstýrismanninum yvirskipaða, fyrisitingarliga og fíggjarliga eftirlitið við teimum stovnum, sum eru undir ráðnum, og yvirskipaðu ráðleggingina av øllum málsøkjum undir ráðnum. Heilsu-málaráðið fyrisitur m.a. kommunulæknaskipanina.

Kommunulæknaskipanin hevur sín uppruna í „Lb. nr. 239 af 29. august 1927 af lov nr. 88 af 21. april 1914 om kommunal Lægehjælp“. Henda lógin varð á fyrsta sinni broytt í 1999, tá ið ein smávegis lógarbroyting varð gjørd. I viðmerkingunum til lógaruppskotið varð sagt, at (Løgtingsmál nr. 75, 1998):

„...vónandi fáa vit eina betri og meira nútíðarhóskandi lóg, sum samsvarar við tað, sum verður praktiserað á økinum.“

Í 2007 varð aftur gjørd ein smávegis tillaging í lógin (Løgtingslög nr. 28 frá 23. apríl 1999 um kommunulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. mars 2007). Av somu orsök kann staðfestast, at innihaldið í galdandi lóg um kommunulæknaskipanina samsvarar í høvuðsheitum við uppruna lóggávuna á økinum. Tað merkir, at hóast víðfevndar broytingar eru farnar fram í samfelagnum sum heild seinastu knapt 100 árin, so eru ikki samsvarandi broytingar framdar í lógin um kommunulæknaskipanina. Hetta hevur við sær ta avleiðing, at henda lóg ikki er tíðarhóskandi og hevur ikki verið tað í mong ár.

5.3.1. Landið

Í sambandi við at lógin um almenna heilsutrygd var sett í gildi 1. januar 2010 fekk landsstýrismaðurin heimild til at regulera tey viðurskifti í kommunulæknaskipanini, sum higartil høvdum verið regulerað í sáttmálum millum Kommunulæknafelag Føroya og Meginfelag Sjúkrakassa Føroya. Henda lógarbroyting hevur við sær, at neyðugt verður at broyta galdandi lóg um kommunulæknaskipanina, tí sambært hesi lóg hevur landsstýrismaðurin ógvuliga avmarkaðar heimildir.

Í lóginum um kommunulæknaskipanina (løgtingslög nr. 28 frá 23. apríl 1999 um kommunulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. mars 2007) er ásett, hvørjar heimildir landsstýrismaðurin hevur viðvíkjandi kommunulæknaskipanini, og harvið hvat ábyrgdarøkið hansara fevnir um hesum viðvíkjandi. Í løgtingslögini er ásett, at ábyrgdarøkið hjá landsstýrismanninum fevnir um:

- Setanarmyndugleika í sambandi við starvssetanir hjá kommunulæknum og avloysarum fyrí kommunulæknar.
- Áseta reglur fyrí veitingar hjá kommunum til viðtaluhölir og bústað til avloysarar.
- Umsitingarútreiðslur til Læknavaktina.

Sambært lógin er ábyrgdarøkið hjá landsstýrismanninum sera avmarkað, tí tað snýr seg í høvuðsheitum bert um at seta í og loysa úr starvi kommunulæknar og avloysarar fyrí kommunulæknar. Umframt setanarmyndugleikan hevur landsstýrismáðurin, sambært lógin, stórt sæð ongár heimildir viðvíkjandi viðurskiftunum sum heild í kommunulæknaskipanini. Hóast tær manglandi heimildirnar hevur landsstýrismáðurin evstu politisku ábyrgdina av kommunulæknaskipanini.

5.3.3. Heilsutrygd

Fram til árslok 2009 voru øll tey praktisku viðurskiftini í sambandi við sjálvt virkið hjá kommunulæknum regulerað í sáttmála millum Kommunulæknafelag Føroya og Meginfelag Sjúkrakassa Føroya og í Høvuðssamtyktini fyrí Føroysku Sjúkrakassarnar. Tað er basisgjald, gjøld fyrí veitingar, vaktargjøld, stødd á læknaviðtalum, læknaval o.s.fr. 1. januar 2010 yvirtók Heilsutrygd økið hjá Meginfelag Sjúkrakassa Føroya. Heilsutrygd umsitur sostatt sáttmálan við Kommunulæknafelag Føroya.

5.3.4. Trupulleikar í galldandi skipan

Lýsingin omanfyri vísir, at kommunulæknaskipanin ikki er broytt stórvegis, síðani hon var sett í gildi fyrí skjótt 100 árum síðani. Hetta hevur við tíðini havt við sær, at bygnaðurin og ábyrgdarbýtið í kommunulæknaskipanini støðugt er vorðið meira ótíðarhóskandi. Bygnaðurin í kommunulæknaskipanini hevur higartil verið merktur av einum ógreiðum og flóktum ábyrgdarbýti millum land, kommunur og sjúkrakassar.

Hetta býtið hevur havt við sær eina røð av óhepnum avleiðingum. Sundurpettaða uppgávu- og ábyrgdarbýtið hevur havt við sær, at eingin einstakur myndugleiki hevur havt evstu ábyrgdina av kommunulæknaskipanini – og harvið hevur eingin myndugleiki havt tey neydugu stýringaramboðini til at skipa økið sum heild. Av somu orsök hevur tað verið trupult at framt – sjálvt alneyðugar – broytingar í kommunulæknaskipanini. Harafturat hevur hetta býtið havt við sær, at tað ikki hevur boríð til at skipa kommunulæknaskipanina sum ein fult integreraðan part av heilsuverkinum.

Í sambandi við, at Heilsutrygd var sett á stovn fekk landsstýrismáðurin í heilsumálum ábyrgdina av tí partinum av kommunulæknaskipanini, sum sjúkrakassarnir higartil høvdu umsitið. Við hesum fekk landsstýrismáðurin sostatt loksins fleiri stýringaramboð, sum eru ein neydug fyritreyt fyrí at kunna skipa og stýra økinum. Hóast nevndu broytingar viðvíkjandi Heilsutrygd, heldur hesin parturin av galldandi kommunulæknaskipan tó fram til nýggj kommunulæknaskipan er sett í gildi. Uppgávu- og ábyrgdarbýtið í kommunulæknaskipanini er nú tvíbýtt, eftirsum kommunurnar framvegis hava ábyrgdina av hølisviðurskiftunum.



5.4. Uppskot til nýggjan bygnað og ábyrgdarbýti

Við stöði í protokollatinum og gongdini á ökinum higartil hevur verkætlanarbólkurin viðgjort spurningin um bygnað og ábyrgdarbýti í eini nýggjari kommunulæknaskipan.

5.4.1. Ein ábyrgdarhavari - Heilsumálaráðið

Verkætlanarbólkurin heldur, at gongdin higartil hevur víst, at tað er ikki skilagott at hava ein bygnað har fleiri partar eru um ábyrgdarbýti, tí hetta hevur við sær at skipanin verður óneyðuga flókt og ógreið. Av hesi orsök er verkætlanarbólkurin av tí áskoðan, at tað er neyðugt við einum nýggjum bygnað og ábyrgdarbýti um endamálið við protokollatinum skal kunna røkkast.

Verkætlanarbólkurin mælir til, at Heilsumálaráðið verður einasti ábyrgdarhavari í kommunulæknaskipanini. Á henda hátt fær Heilsumálaráðið tey neyðugu stýringaramboðini til at skipa kommunulæknaskipanina, so hon verður bæði einföld, smidlig og samtíðarhóskandi. Verkætlanarbólkurin er av tí áskoðan, at Heilsumálaráðið framvegis skal hava tær yvirskipaðu uppgávurnar, sum Heilsumálaráðið longu hevur í kommunulæknaskipanini. Harumframt heldur verkætlanarbólkurin, at Heilsúmálaráðið eigur at hava ein enn virknari leiklut í strembanini eftir stöðugt at menna kommunulæknaskipanina – og heilsuverkið sum heild.

5.4.2. Yvirskipað leiðsla í einum samanhangandi heilsuverki

Verkætlanarbólkurin heldur, at tað er av alstórum týdningi, at heilsuverkið sum heild verður skipað á ein slíkan hátt, at leiðin hjá sjúklinginum í hesum verki verður so væl skipað, so smidlig og skjót sum til ber. Somuleiðis er tað týdningarmikið, at ökið er skipað á ein slíkan hátt, at tað ber til hjá teimum ymsu heilsustovnunum at røkka felags málum og visjónum í heilsuverkinum.

Verkætlanarbólkurin er av tí áskoðan, at ein fyritreyt fyri at kunna fremja hetta í verki og somuleiðis skapa eina heild innan rakstrarligu umsitingina av heilsuverkinum er, at heilsuverkið verður skipað í einum stovni. Í hesum stovni skulu allar tær rakstrarligu uppgávurnar liggja, sum hava við heilsuokið at gera. Eitt felagsheitið fyri henda stovn kundi verið Heilsuverkið. Ein stjóri skal setast fyri Heilsuverkið, sum hevur yvirskipaðu ábyrgdina av rakstrinum innan fyri alt verk-ið. Hóast ein stjóri verður settur fyri Heilsuverkið, verður neyðugt at hava staðbundnar rakstrarligar leiðslur á stóru stovnunum undir hesum verki. Undir Heilsuverkinum verða: Landssjúkrahúsið, Suðuroyar Sjúkrahús, Klaksvíkar Sjúkrahús, Kommunulæknaskipanin, Gigni, Heimatænastan, Heilsutrygd, Deildin fyri Arbeiðs- og Almannuheilsu, Fólkahelsuráðið og THS.

Við ábyrgd fyri tí rakstrarligu umsitingini av heilsuokinum, fær Heilsuverkið möguleika fyri at integrera t.d. kommunulæknaokið í ta heild, sum hetta verk eigur at vera í. Eisini er tørvur á betri samstarvi ímillum sjúkrahús og kommunulæknar, eitt nú viðvíkjandi fyrispurningum, ávísingum og innleggingum. Heilsuverkið kann skipa felags átök um sjúklingagongdir, tað veri seg viðvíkjandi sjúklingum við varandi sjúkum og í teimum fórum, tá sjúkan krevur innlegging. Samstarv um mannagongdir fyri nýtslu av tí tólbúnaði og øðrum tænastum, ið finnast á sjúkrahúsunum, og sum eisini kommunulæknarnir nýta. Sagt á annan hátt, kann Heilsuverkið á ein øðrvísi og munadyggari hátt menna heilsuokið.



Onnur økir eru at nevna, har Heilsuverkið kundi verið við til at ment kommunulæknayrkið sum part av heilsuverkinum. Dømi er tørvurin á hagtølum. Ein neyvari skráseting, eitt nú av diagnostum, viðgerðum, komplikatiónum, bíðitíð eftir kanningum og viðgerð, innleggingsardögum, sjúkrameldingum v.m., í talgildu heilsuskipanini Cosmic , hevði skapað grundarlag fyrir kanningum við tí endamáli at góðskumenna heilsuverkið sum heild. Í samstarvi við Almannastovuna, hevði tað á henda hátt borið til at hugt eftir samlæða kostnaðinum av einum sjúkutilburði.

Verkætlanarbólkurin er av tí áskoðan, at til nýggi stovnurin "Heilsuverkið" er settur á stovn, er tað Heilsumálaráðið, sum hevur ábyrgdina av at rökja tær uppgåvurnar, sum verkætlanarbólkurin annars heldur, at Heilsuverkið eiger at umsita.

5.4.3. Kommunur

Eftirsum verkætlanarbólkurin mælir til, at landið skal verða einasti ábyrgdarhavari í kommunulæknaskipanini, merkir tað, at kommunurnar ikki longur skulu hava nakran leiklut í hesi skipan. Av somu orsök mælir verkætlanarbólkurin til, at landið yvirtekur skyldurnar, sum kommunurnar higartil hava havt á økinum. T.v.s. at tað verður landið, sum skal bera útreiðslurnar í sambandi við heilsumiðstøðirnar kring landið og útvega avloysarum bústað.

Verkætlanarbólkurin hevur umrøtt spurningin, hvussu hesin parturin av kommunulæknaskipanini möguliga kann skipast. Av tí, at tað ikki er sannlíkt at landið hevur ráð til at byggja fleiri nýggjar heilsumiðstøðir komandi ár, ímyndar verkætlanarbólkurin sær, at talan verður um eina skiftisskipan næstu árini, har hesin parturin av kommunulæknaskipanini verður settur í verk stígvist og miðvist.

Hetta merkir, at landið í fyrstu atløgu kann leiga hølir frá kommunum til heilsu-miðstöðirnar. Talan kann verða um hølir, har kommunulæknaskipanin longu heldur til. Í aðru atløgu kann landið byggja slíkar miðstöðir. Hvørjar útreiðslurnar verða til at byggja slíkar heilsumiðstöðir ber ikki til at áseta nágreiniliga í hesum álti.

Henda broyting í uppgávubýtinum millum land og kommunur fer at hava við sær fíggjarligar avleiðingar. Spurningurin um, hvussu hetta ítökiliga skal skipast er ikki neyvt lýstur í hesum álti. Hesi viðurskifti mugu viðgerðast nærri saman við avvarðandi myndugleikum á ökinum. Hetta ger seg m.a. galdandi um talan verður um at broyta skattabýtið millum land og kommunur.

5.4.4. Heilsutrygd

Heilsutrygd umsitr lógina um almenna heilsutrygd. Tað vil siga at Heilsutrygd skal tryggja, at sáttmálarnir millum Heilsumálaráðið/Heilsutrygd og avvarðandi fakfelög, verða hildnir. Heilsutrygd hefur ábyrgdina av lónarútgjaldinum sambært ásetingum í galdandi sáttmálum. Somuleiðis hefur Heilsutrygd ábyrgdina av at gjalda borgarum fyri veitingar, ásettari í lögini um almenna heilsutrygd.

5.5. Samanumtikið

Av tí at fleiri partar hava verið í kommunulæknaskipanini, hefur bygnaðurin og ábyrgdarbýtið í hesi skipan av somu orsök verið flokt. Hetta er í andsøgn við ætlan-irnar um at hava ein bygnað sum er einfaldur, smidligur og samtíðarhóskandi. Við stöði í hesum, hefur verkætlanarbólkurin tí skotið upp at broyta skipanina, so tað bert verður ein ábyrgdarhavari, sum verður Heilsumálaráðið.

5.6. Tilmælir

1. Fyri at fáa ein einfaldan og smidligan bygnað verður mælt til, at bert ein ábyrgdarhavari verður í kommunulæknaskipanini. Hetta hefur við sær, at landið yvirtekur skyldurnar hjá kommununum, sum m.a. fevna um at útvega og reka viðtaluhølini. Lógin um kommunulæknaskipanina verður broytt samsvarandi nýggju skipanini.
2. Við stöði í strembanini eftir at fáa eitt samanhægandi heilsuverk, sum kann skipa og samskipa heilsuveitingarnar til sjúklingar og harumframt stöðugt menna heilsuokið, verður settur á stovn ein fyrisingarligur rakstrarstovnur nevndur: „Heilsuverkið“, sum fevnir um fleiri stovnar innan heilsuokið.
3. Av tí, at mælt verður til, at kommunurnar ikki longur skulu vera partur av kommunulæknaskipanini, verður tað ikki mett hóskandi at nýta heitini „kommunulækní“ og „kommunulæknaskipan“. Henda broytinginin hefur við sær, at onnur heiti skulu smíðjast fyri henda yrkisbólk og skipan.

Kapittul 6 – Lón og samsýning

6.1. Inngangur

Í protokollatinum er ásett, at verkætlararbólkurin skal lýsa og greina lónar- og samsýningarviðurskiftini í kommunulæknaskipanini. Somuleiðis skal verkætlararbólkurin koma við uppskotum til eina nýggja lónar- og samsýningarskipan, sum bæði hevur til endamáls at tryggja, at sjúklingar fáa tilboð um lætta atgongd til samanhangandi viðgerðir við högari fakligari góðsku, og samstundis tryggja eina effektiva orkunýtslu í heilsuverkinum sum heild.

Verkætlararbólkurin fer í hesum kapitli at lýsa ymsar lónar- og samsýningarskipanir og insitamentini í slíkum skipanum. Hetta verður gjört, tí insitamentini í lónarskipanini kunnu nýtast sum heilsupolitisk amboð. Tey ymsu insitamentini kunnu hava ávirkan á atburðin hjá kommunulæknum, og harvið hava tey ávirkan á virkisstöði í heilsuverkinum sum heild.

6.2. Setanar- og sáttmálaviðurskifti hjá kommunulæknum

Setanar- og sáttmálaviðurskiftini hjá kommunulæknum eru ásett bæði í lög og í tveimum sáttmálum (sáttmálarnir eru við ávikavist Heilsumálaráðið og Heilsutrygd).



Sambært hesi skipan er ein setanarmyndugleiki, t.e. Heilsumálaráðið, meðan tað eru fleiri partar, sum rinda lön- og samsýning.

Í lögini um kommunulæknaskipanina eru ásetingar um setanarmyndugleikan, tey yvirskipaðu viðurskiftini viðvíkjandi starvssetanum hjá kommunulæknum og viður-skiftini viðvíkjandi avloysarum (Løgtingslög nr. 28 frá 23. apríl 1999 um komm-unulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. mars 2007). Kunngerðirnar áseta, hvørjar útreiðslur kommunulæknaavloysarar kunnu fáa endurgoldnar og skyldurnar hjá kommununum (Kunngerð nr. 64 frá 29. september 2004 um stöðið, viðlíkahald, rakstur v.m. av viðtaluhólmum hjá kommunulæknum; Kunngerð nr. 65 frá 29. september 2004 um hvørjar útreiðslur kommunulæknaavloysarar kunnu fáa endurgoldnar).

Sáttmálin millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsumálaráðið regulerar setan-arviðursklifti, rættin til grundgjald, seniorviðbót, frítíð, farloyvi, barsilsfarloyvi og eftirútbúgving. Sáttmálin regulerar eisini tey serligu viðurskiftini, sum eru galdandi fyri avloysarar, harímillum lón til viðtalustarvsfólk hjá avloysarum (Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008).

Heilsutrygd hevur yvirtikið sáttmálarnar hjá Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (Over-enskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MSF) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) / (PLO)). Galdandi sáttmáli mill-um Kommunulæknafelag Føroya og Meginfelag Sjúkrakassa Føroya heldur tí fram, til nýggjur sáttmáli verður gjørdur millum Kommunulæknafelag Føroya og Heilsutrygd. Sáttmálin regulerar øll tey praktisku viðurskiftini í sambandi við sjávt virkið hjá kommunulæknum. Talan er um basisgjald, gjøld fyri tænastur, vaktargjøld o.s.fr. Í sáttmálanum partanna millum er ásett, at sáttmálaðkið er:

„§ 4. Overenskomstområdet

Overenskomsten omfatter sygdomsbehandling af personer, som har adgang til vederlagsfri lægehjælp i henhold til lov om offentlig sygeforsikring (A-medlemmer) og det forebyggende arbejde, der sker som led i den almindelige patient-behandling, hvor der findes fornødent at tage rådgivningsmæssige og andre initiativer med forebyggende sigte.

Stk. 2. Overenskomsten omfatter i det omfang, det er fastsat i de enkelte be-stemmelser, sygdomsbehandling af andre personer end de personer, som har adgang til vederlagsfri lægehjælp i henhold til lov om offentlig sygeforsikring.

Stk. 3. Overenskomsten omfatter endvidere i det omfang, det er fastsat i de en-kelte bestemmelser, anden lægehjælp end sygdomsbehandling.“

6.3. Inntøkusamanseting

Inntøkan hjá kommunulæknum er sett saman av fleiri ymsum slögum av lönar- og samsýningarhættum, sum ymsir myndugleikar, stovnar o.o. rinda.

Heilsumálaráðið rindar kommunulæknum í føstum starvi eitt mánaðarligt grund-gjald (Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008). Harumframt rindar Heilsumálaráðið kommunulæknum og avloysarum fyri kopp-setingar og fyribyrgjandi kanningar (Løgtingslög nr. 118 frá 12. desember 2007 um ókeypis koppsetting móti ávísum smittandi sjúkum; Løgtingslög nr. 63 frá 17. mai 2005 um fyribyrgjandi heilsuskipan fyri børn og ung).

Heilsutrygd rindar meginpartin av samsýningunum, sum í høvuðsheitum eru býttar í tvey slög av gjöldum (Overenskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MSF) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) / (PLO)):

- Basisgjald
- Veitingargjald

Basisgjaldið er ein fóst samsýning, ið kommunulæknin fær fyri hvønn borgara, sum er tilmeldáður læknaviðtaluna. Basisgjaldið er eitt slag av fíggjarligari trygd hjá kommunulæknum. Mett verður, at fasta gjaldið til kommunulæknarnar, t.v.s. basisgjald og grundgjald, er umleið 25 – 35% av lönini.

Veitingargjaldið verður latið fyri veitingarnar í læknaviðtaluni, t.v.s. at kommunulæknin fær samsýning fyri sambandið við sjúklingin, fyri kanningar og veitta viðgerð. Veitingargjaldið stuðlar undir, at kommunulæknarnir sjálvir kanna og viðgera sjúklingar, heldur enn at senda teir til aðrar partar av heilsverkinum. Veitingargjaldið er umleið 65 – 75 % av lönini.

Harumframt eru onnur gjöld, sum verða goldin kommunulæknum frá nógvum ymsum þortum:

Almannastovan

- Gjald fyri læknaváttanir eftir sjúkradagpeninga-, almannapensjóns- og forsorgarlóginu í sambandi við veitingar vegna sjúku, avlamni, røktar-, hjálpar- og ansingartørv o.s.fr.

Løgreglan

- Gjald fyri kanningar í sambandi við rúsdrekkaávirkaðar persónar og løgregluváttanir.

Skipaeftirlitið

- Gjald fyri at heilsukanna sjófólk við feroyskum skipum (Bláa bók)

Onnur gjøld

- Gjald fyri at heilsukanna sjófólk við fremmandum skipum
- Gjald fyri kopaseting fyri ávisar smittandi sjúkur í sambandi við ferðir utanlands
- Gjald fyri heilsukanning í sambandi við koyrikort
- Gjald fyri váttanir um óarbeiðsføri hjá fastløntum
- Gjald fyri váttanir um sjúkufráveru frá skúla
- Gjald fyri heilsuváttanir til tryggingarfeløg

Veitingartalva

Fyri veitingar í læknaviðtalum verða kommunulæknar í Føroyum samsýntir samsvarandi ásetingunum í veitingartalvuni (honorartabel) hjá Praktiserende Lægers Organisation.



Ókeypis viðtaluhølir

Tað er ásett í kunngerð, at kommunurnar eiga og reka viðtaluhølini, eins og tær gjalda fyrir raksturin av teimum, t.d. reingerð, el, hita og telefon.

Aðrar viðbötur

Kommunulæknar, sum hava fylt 55 ár og eru í föstum starvi, fáa eina árliga seniorviðbót. Avloysarar fáa frían bústað, frían bil og fríar ferð millum Føroyar og heimstaðið. Landið ber somuleiðis útreiðslurnar til viðtalustarvsfólk hjá avloysarum fyri kommunulækna.

Løn og ókeypis veitingar frá sjúkrahúsum

Landssjúkrahúsið ber útreiðslurnar til hølir og starvsfolk í viðtaluni í Læknavaktini. Á Suðuroyar Sjúkrahúsi hava kommunulæknarnir í nögv ár brúkt hølini á sjúkrahúsínum til smærri kanningar og viðgerðir í samstarvi við leiðsluna.

Kommunulæknarnir eru vegleiðarar (tutor) hjá læknum, sum eru í basis ella í útbúgvingarstørvum í almennum medisini (sí fylgiskjal 2). Av tí at Landssjúkrahúsið er útbúgvinarstað, rindar Landssjúkrahúsið kommunulæknum eina samsýning fyri hetta arbeidið.

6.4. Útreiðslur

Kommunulæknar í föstum starvi seta sjálvir egin viðtalustarvsfólk og bera somuleiðis útreiðslurnar, sum standast av hesum. Tað er ymiskt hvørjar útreiðslur kommunulæknar hava til starvsfolk í viðtaluni. Hetta kemst av, at tað er ymiskt, hvussu nögv hesi starvast í teimum ymsu kommunulæknnaviðtalunum, hvat starvsokið hjá teimum er, hvørja útbúgving tey hava, hvørjum starvsbrøki tey eru sett eftir, og hvussu setanarviðurskiftini eru annars.

Henda skipan hevur við sær, at tað er ein meirútreiðsla fyrir kommunulæknan, um viðkomandi velur at hava fleiri og serútbúgvin starvsfolk í starvi í viðtaluni, har hesi kunnu taka sær av ymsum uppgávum, sum ikki krevja læknafakligan serkunnleika.

Harafturat ber kommunulæknin ymsar útreiðslur í sambandi við raksturin í viðtaluni. Hetta snýr seg í høvuðsheitum um útreiðslur til ymiskt tilfar, sum verður brúkt í viðtaluni, og sum ikki er fevnt av ásetingunum í kunngerðini um støði, viðlíkahald, rakstur v.m. av viðtaluhølum hjá kommunulæknum.

6.5. Løn til avloysarar

Verkætlaranarbólkurin hevur eisini viðgjört ta skipan, sum avloysarar fyrir kommunulæknar í dag verða løntir eftir. Í stuttum er skipanin hon, at avloysarar ikki fáa grundgjaldið frá Heilsumálaráðnum. Harafturímóti verða viðtalustarvsfólkini lønt av Heilsumálaráðnum. Eisini er avtalað, at kommunurnar gjalda fyrir allan raksturin í viðtaluni, eisini tann partin, sum kommunulæknarnir í föstum starvi rinda fyrir nýtsluvørur og annað tilíkt. Hetta svarar til, at avloysarin fær áleið 8-10 túmund kr. meira í løn, enn kommunulæknar í föstum starvi um mánaðin. Fríur bústaður og fríur bilur er eisini partur av avtaluni. At enda hava avloysarnir trygd fyrir ávísari minstuløn, sum Heilsumálaráðið tryggjar, um læknin ikki megnar at forvinna eina frammanundan avtalaða upphædd fyrir setanartíðarskeiðið.

Verkætlaranarbólkurin metir, at ávísir vansar eru við gallandi avtal, og at neyðugt

er at gera broytingar í lónar- og samsýningaráttinum hjá avloysarum fyrir kommunulækna. Sum skipanin er, kunnu fyrimunir vera við at arbeiða sum avloysari fyrir kommunulækna, heldur enn at vera í föstum starvi. Hetta ynskir verkætlarbólkurin at broyta, soleiðis at tað ikki skal vera ein fyrimunir fyrir kommunulæknan at arbeiða sum avloysari, heldur enn kommunulækní í föstum starvi.

Ymsu kommunurnar hava fleiri útreiðslur, tá avloysarar eru í starvi. Hetta er fyrir ymiska vóru, ið nýtt verður í viðtaluni. Heilsutrygd rindar kommunulæknum í föstum starvi fyrir hesa nýtslu, meðan vóran verður goldin av kommununum, tá avloysari er í starvi. Hesar umstöður eru ein kelda til ónögd hjá kommununum, men eisini hjá kommunulæknum í föstum starvi í avvarðandi læknadømi.

6.6. Samanseting av lón og samsýningum

Kommunulæknarnir í verkætlarbólkinum hava greitt boðað frá, at teir halda, at fyrir kommunulæknar er gallandi lónar- og samsýningarskipanin ótíðarhóskandi. Kommunulæknarnir finnast at, at tað í gallandi skipan eru fleiri partar, sum gjalda ymisk gjöld, sum antin lón ella samsýning. Kommunulæknarnir hava greitt boðað frá, at teir ynskja eina einfalda, smidliga og greiða lónar- og samsýningarskipan, har tað bert er ein sáttmálapartur.

Við lögini um almenna heilsutrygd hevur Heilsumálaráðið loksns fingið heimild til at vera við til at gera av, hvussu lónin hjá kommunulæknum skal setast saman, og hvorji insitament skulu verða gallandi í eini komandi lónar- og samsýningarskipan (Løgtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd).

Við broytingini um lógina um almenna heilsutrygd, hevur Heilsutrygd yvirtikið lónarpartin hjá sjúkrakassunum mótvægis kommunulæknunum. Heilsumálaráðið rindar föstu mánaðarlónina. Hetta merkir, at kommunulæknarnir framvir bert hava ein arbeiðsgevara. Hetta fer fyrir báðar partar at gera komandi sáttmálasamráðingar einfaldari. Fyri Heilsumálaráðið verður gallandi, at fíggjarligi parturin av sáttmálanum kann brúkast sum amboð til at fremja möguligar broytingar í tænastuveitingunum hjá kommunulæknunum. Lónin er í dag fyrir största partin bygd á gjald fyrir veitingar til einstaka sjúklingin, partvíst sum gjald fyrir viðtalur, partvíst sum gjald fyrir í sáttmálanum ásettars eykaveitingar. Við at broyta gjaldið fyrir eykaveitingarnar, t.d. avtaka summi ella leggja onnur afturat, ber til heilsupolitiskt at broyta atferðina hjá kommunulæknunum. Eisini fasta lónin kann brúkast í hesum sambandi eitt nú við gjaldi fyrir góðskumenning.

6.7. Insitamentir í eini komandi lónar- og samsýningarskipan

Verkætlarbólkurin hevur umrøtt, hvorji insitamentir skulu verða gallandi í eini nýggjari lónar- og samsýningarskipan. Verkætlarbólkurin er samdur um, at tað er týdningarmikið at velja eina insitamentsskipanin, sum tryggjar bæði produktivitetin og effektivitetin í læknaviðtalunum. Harumframt er verkætlarbólkurin samdur um, at ein komandi skipan skal leggja dent á proaktivar veitingar, t.v.s. sjúkufyribryrgjan og heilsufremjan umframt góðsku. Sambært Danske Regioner verða insitamentir lýst soleiðis (Danske Regioner, 2007):

„Incitamenter kan defineres som tilskyndelser eller ansporing til en bestemt, ønsket handling, og kan være af såvel økonomisk som f.eks. psykologisk eller faglig art. Incitamenter kan endvidere have en positiv karakter (belønning),

f.eks. personlig økonomisk gevinst, omdømme blandt kollegaer, jobtilfredshed, avancementsmuligheder, reserveret tid til udvalgte aktiviteter og muligheden for selvstændig arbejdstilrettelæggelse, eller en negativ karakter (sanktion), som f.eks. kontrol, honorarreduktion, afskedigelse, retsforfølgelse mv.“

Í álitinum um broytingar í donsku kommunulæknaskipanini verður mælt til, at (Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, 2008):

„Incitamentsstrukturen for almen praksis bør således generelt tilskynde til udgiftsstyring, forøget produktivitet og effektivitet samt fremme af de sundhedspolitiske målsætninger for sektoren. Indretningen af incitamentsstrukturerne i honorarsystemet og aftalesystemet skal i den forbindelse bl.a. understøtte, at almen praksis udgør en integreret del af det samlede sundhedsvæsen og at der sker en effektiv ressourceanvendelse i det samlede sundhedsvæsen.“

6.8. Ymsar lönar- og samsýningarskipanir

Til tess at finna fram til eina lönar- og samsýningarskipan, hevur verkætlaranarbólkurin valt at lýsa ymsar skipanir og insitamentini í teimum. Fyrimunir og vansar við teimum verða lýst við tí fyri eyga at finna fram til eina lönarskipan, ið stuðlar undir endamálið at fáa eina kommunulæknaskipan, sum í støðugt storrri mun veitir proaktivar heilsutænastur við eini høgari fakligari góðsku.

Fast gjald fyri hvønn borgara, ið er knýttur at viðtaluni

Hetta merkir, at ein fóst samsýning verður goldin fyri hvønn borgara, sum er tilmeldaður hjá tí einstaka kommunulæknanum. Insitamentið í hesi skipan er, at kommunulæknarnir halda orkunýtsluni og útreiðslunum, av at viðgera sjúklingar, niðri, og í øllum føri undir einum stöði, sum svarar til støddina av samsýningini. Hetta kann merkja, at kommunulæknin velur at undirviðgera sjúklingar ella at senda teir í viðgerð í øðrum þortum av heilsuverkinum.

Fóst lón

Ein skipan við eini fastari mánaðarlón inniheldur, í enn storrri mun enn fasta gjaldið fyri hvønn borgara, ið er knýttur at viðtaluni, insitamentir til lágt virkisstöði, undirviðgerð, selektering av sjúklingum og høgan titteleika at ávísa sjúklingar til aðrar partar av heilsuverkinum. Ein slík skipan inniheldur einki sjálvstøðugt insitament, til at fáa fleiri sjúklingar knýttar til viðtaluna.

Veitingarsamsýning

Ein skipan, har kommunulæknin fær eitt gjald fyri hvørja einstaka veiting, hevur við sær, at kommunulæknin fær eitt insitament til eitt høgt virkisstöði, har nógvir sjúklingar verða viðgjördir, nógvar veitingar verða gjørðar pr. sjúkling, og væntandi verða færri ávísingar til sjúkrahúsverkið. Ein vansi við hesi skipan er, at kommunulæknar velja at yvirviðgerða sjúklingar, og at sjúklingurin möguliga ov sjáldan ella ov seitn verður sendur víðari. Somuleiðis kann vandi verða fyri, at tær veitingar, sum geva stórstu gjoldini, fara at stýra virkisstöðinum í viðtalunum.

Avrikssamsýning

Avrikssamsýning merkir, at gjald verður veitt í mun til sett mál. Avrikssamsýning inniheldur insitament til, at læknin leggur seg eftir teimum viðgerðum, sum eru fevndar av avrikssamsýningini. Vandi er fyri, at læknarnir bert leggja seg eftir at veita slíkar viðgerðir, tí tað eru ikki nøktandi insitament til at leggja seg eftir veitingum v.m., sum ikki verða samsýntar sambært avrikssamsýningini.

Góðskusamsýning

Síðani 2004 hevur ein skipan við góðskusamsýning verið roynd í Onglandi. Endamál-ið var at fáa eitt meira eins stöði í veitingum frá kommunulæknum, umframt at hækka góðskuna sum heild. Eftir ætlan skulu umleið 20% av lónini hjá kommunulæknum stava frá góðskusamsýningini. Enn er skipanin ikki eftirmett, men hildið verður, at skipanin hevur fört til eina meira skipaða og harvið betri viðgerð av sjúklingum við varandi sjúkum, orsakað av øktari fyribyrging og eftirliti. Tað er eingin ivi um, at góðskusamsýningin hevur havt við sær, at læknarnir eru meira tilvitaðir um góðskuna í teirra átökum. Útreiðslurnar í sambandi við góðskusamsýning hava verið sera stórar.

Samsýning fyrir sjúklingagongd

Endamálið við hesi samsýning er at menna og tryggja góðskuna í viðgerðini hjá varandi sjúkum og at geva kommunulæknum eitt amboð til at skipa og góðskutryggja viðgerðina og eftirliti við hesum sjúklingabólkum. Skipanin hevur við sær, at dentur verður lagdur á tvørsektorielt samstarv og eginumsorgan hjá sjúklinginum. Sum dömi kann verða nevnt, at síðani 2006 hava kommunulæknar í Danmark hapt möguleika at fáa eina árliga samsýning fyrir hvønn sjúkling, sum er tilmeldaður eini skipaðari sjúklingagongd í sambandi við diabetesviðgerð¹³. Samsýningin, sum verður útgoldin eina ferð árliga í sambandi við árseftirlitið hjá diabetessjúklingum, fevnir eisini um tey planløgdu eftirlitini, sum sjúklingar hava verið til í árinum. Læknar, sum ynskja at fáa samsýning fyrir sjúklingagongd binda seg til at skráseta sjúklingar við diabetes. Teir binda seg somuleiðis til at lata data til eina dátugrunn fyrir diabetessjúklingar. Hesin dátugrunnar letur læknunum síðani kunning um stöðuna hjá sjúklingunum. Ein fortreyt fyrir at kunna luttaka í slíkum samstarvi er, at kommunulæknin hevur neyðuga telduítgerð.

6.9. Uppskot til eina nýggja lónar- og samsýningarskipan

Ein lónarskipan eיגur at hava stöði í teimum broyttu fortreytunum, sum fóroystu kommunulæknarnir framvir fara at virka undir. Tað er alneyðugt at lýta frameftir og meta um, hvussu krövni og hvussu eftirsprungurin til kommunulæknaskipanina verður í framtíðini. Ein broyting í lónar- og samsýningargjaldinum eiger at vera við til at signalera nýhugsan og tann pro-aktivitet, sum verkætlunarþólkurin heldur skal vera eyðkenni í eini komandi kommunulæknaskipan.

Heilsumálaráðið eiger, í samband við broytingarnar í lónar- og samsýningarskipanina, ikki bert at tryggja eina ávisa lónarupphædd til læknan, men eisini at tryggja, at hvør einstakur borgari merkir ta högu fakligu góðskuna, ið eisini er í skipanini, og sum eisini skal eyðkenna komandi kommunulæknaskipan. Góðskan, saman við hugtökum sum proaktivitet, samanhængandi heilsuverk og borgarar við varandi sjúkum, eiger eisini at verða tikið við sum ein partur av lónarskipanini.

Veitingarnar í galldandi kommunulæknaskipan eru í høvuðsheitum reaktivar, t.v.s., at tær snúgva seg um at kanna og viðgera tær sjúkur og trupulleikar, sum sjúklingurin hevur, tá viðkomandi kemur til kommunulæknan. Í framtíðini eiger dentur í nögv storri mun at verða lagdur á ein meira proaktiv leiklut, sum snýr seg um sjúkufyribyrjan og heilsufremjan. Henda broyting í innihaldinum í veitingunum eiger eisini at endurspeglast í háttinum, ið lónar- og samsýningarskipanin verður samansett.

Verkætlunarþólkurin mælir til eina skipan, ið er einföld, smidlig og nútíðarhóskandi.

13 Diabetesviðgerð er viðgerð til folk við sukursjúku.



Ein lönarskipan eigur tí at verða sett soleiðis saman, at hon stuðlar undir kommunulæknastarvið sum ein neyðugur partur av heilsuverkinum. Skipanin eigur at hava atlit til insitamentið í arbeiðinum hjá kommunulæknunum. Hetta skapar eina ávísa trygd fyrir, at kommunulæknarnir bjóða eina samanhengandi viðgerð við høgari góðsku, og at samlaða tilfeingið í heilsuverkinum verður gagannýtt sum frægast. Lönarskipanin skal stuðla undir góðskumenning og skal eisini kunna nýtast sum eitt amboð hjá Heilsumálaráðnum til heilsupolitiskar atgerðir í heilsuverkinum, soleiðis at skilja, at til ber at broyta atferðarmynstrið hjá kommunulæknunum við lónarveitingunum, eitt nú við javning av gjaldinum fyrir ymsar tænastur.

Verkætlanarbólkurin metir, at ein nýggj lönarskipan eigur at vera sett saman av einum fóstum gjaldi og einum veitingargjaldi. Metingin er, at eitt fast gjald um mánaðin gevur læknanum eina ávísa inntøkutrygd, ið er neyðug, tá kommunulæknin eisini hevur ávíesar útreiðslur. Veitingargjaldið, sum verður goldið fyrir tær veitingar, ið gjördar verða í viðtaluni, stimbra virkishuga læknans og tryggjar samstundis, at kommunulæknin tekur sær av útgreining og viðgerð, heldur enn óneyðugt at senda víðari í heilsuverkinum. Fyrir Heilsumálaráðið hevur ein slík skipan tann fyrimun, at hon kann nýtast heilsupolitiskt.

Føroyksa lönarskipanin byggir í stóran mun á ta donsku veitingartalvuna. Danska veitingartalvan, ið verður nýtt til lönargjald, verður støðugt broytt og dagförd við heilsupolitiskum atlitum í huga. Broytingar í talvuni hava, við tillaging av veitingargjøldunum, sett fokus á fyribryrgjandi arbeiði viðvikkjandi varandi sjúkum so sum diabetes og hjartaæðrasjúku. Verkætlanarbólkurin metir harumframta, at heilsupolitiskar ætlanir við tí endamáli at hækka fakligu dygdina kunnu verða stuðlaðar av eini akkrediteringsskipan, við støði í fasta lönargjaldinum. Hugsanin er, at tað skal loysa seg fíggjarliga hjá kommunulæknunum at hækka fakligu góðskuna í arbeiðinum. Eyðvitað er ein treyt fyrir slíkari skipan, at tann góðskumenning, sum orsakar eykagjaldið, er løtt og einfald at meta um og máta.

Verkætlanarbólkurin mælir til at varðveita meginreglurnar í núverandi skipan um fast mánaðarligt útgjald. Í dag umsitur Heilsumálaráðið grundgjaldið, og Heilsutrygd umsitur basisgjaldið. Mælt verður til, at sami stovnur fer at umsita hesi gjöld. Tó metir verkætlanarbólkurin, at fasta samlaða útgjaldið skal skipast soleiðis, at ein ávísur partur, verkætlanarbólkurin metir á leið helvtin, verður útgoldið á sama hátt sum núverandi basisgjaldið, tað vil siga, eftir talinum á tilmeldaðum limum í viðtaluni. Hin parturin, verkætlanarbólkurin metir hin helvtin, sum áleið svarar til grundlømina í dag, eigur at verða brúkt til góðskumenning.

Talva nr. 15 Býtið í lönarsamansetingini

Galdandi skipan

25-30%	Grundgjald og basisgjald	65-75%	Veitingargjald
--------	--------------------------	--------	----------------

Nýggj skipan

15-20%	Góðsku- og menningar gjald	10-15%	Basisgjald	65-75%	Veitingargjald
--------	----------------------------	--------	------------	--------	----------------

Veitingargjald og basisgjald verður í dag goldið av Heilsutrygd. Heilsumálaráðið rindar grundgjald.

Mett verður, at samlaða upphæddin frá Heilsutrygd til kommunulæknarnar fyrir allar veitingar er umleið 65 – 75% av samlaða lönargjaldinum. Hetta er við gjaldi fyrir vanligar veitingar, fyri byrgjandi kanningar, úrtíðarárbeidi og íroknað lón fyrir vaktbinding. Hetta býtið metir bólkurin sum nevnt vera hóskandi sum grundarlag fyrir eini nýggjari lónarskipan. Hetta við tí fortreyt, at núverandi býtið ímillum fasta gjaldið (basisgjald og grundgjald) og samlaða gjaldið fyrir veitingar verður óbroytt.

6.10. Samsýning fyrir góðsku

Verkætlarbólkurin heldur, at ein komandi lónarskipan eigur at verða gjörd, sum kann stuðla undir stöðugt at hækka góðskuna í arbeiðinum í kommunulæknaviðtalunum. Ætlanin er, at í eini komandi lónarskipan skal tann parturin av fasta gjaldinum, sum í dag á leið svarar til grundgjaldið, brúkast sum viðbót fyrir góðskumenning í teimum einstaku viðtalunum. Fyri at ein slík skipan skal virka eftir ætlan, er neyðugt at gera eina ávísa fyrireiking, sum verkætlarbólkurin ikki hefur havt möguleika til. Tí verður mælt til at seta ein bólk at koma við uppskoti til eina góðskuveitingarskipan.

Verkætlarbólkurin hefur tó umrøtt hetta nakað og vil koma við dómum um, hvat góðskuvíðbötur kundu verið veittar fyrir; tað kundi verið fyrir fakligan fórleika hjá kommunulæknum og viðtalustarvsfólkum; fyrir gott samstarv í millum kommunulæknar og heilsuverkið annars; og um arbeitt verður eftir sjúklingagongdum til borgarar við varandi sjúku.

Dömi um slíkt arbeiði er eisini eftirlit við varandi sjúkum, sum ætlanin er at skipa framvir á ein meira proaktivum hátt. Um læknaviðtalan kann vísa á, at ein sjúkraróktarfroðingur við nevndu útbúgving og fórleika er í viðtaluni, kundi samsýning verið veitt fyrir ta góðskumenning, hetta hevði við sær fyrir viðtaluna. Eyka gjaldið kundi í slíkum fóri hóskandi verið veitt sjúkraróktarfroðinginum sum ein hækking av mánaðarlönnini fyrir tann eyka fórleika, viðkomandi hefur nomið sær.

6.11. Uppskot til eina nýggja lónar- og samsýningarskipan fyrir avloysarar

Verkætlarbólkurin heldur ikki, at tað er rætt, at avloysarar verða betri lontir enn kommunulæknar í föstum starvi. Tí skal fáast ein skipan, sum í enn storri mun javnsetur lónarviðurskiftini hjá avloysarum og kommunulæknum í föstum starvi. Verkætlarbólkurin mælir til at broyta lónarskipanina fyrir avloysarar, soleiðis at hon í störstan mun líkist uppskotinum til lónarskipanina hjá kommunulæknunum í föstum starvi.

Avloysarin skal framvir gjalda fyrir útreiðslur til tað tilfar, ið nýtt verður í viðtaluni, og fyrir viðtalustarvsfólk. Fyri tilfarið eigur at verða sett ein hóskandi upphædd fyrir hvørja viku. Á henda hátt sleppa kommunurnar undan hesum parti av rakstrarútreiðslunum fyrir viðtaluna. Somuleiðis eigur at verða sett ein hóskandi upphædd fyrir hvørja viku fyrir viðtalustarvsfólk. Heilsumálaráðið setur viðtalustarvsfólk hjá avloysarum, og rindar teimum lón. Upphæddin, avloysararnir gjalda vikuliga, kann verða trekt av basisgjaldinum, beinleiðis til Heilsumálaráðið. Hetta tryggjar inntökuna frá avloysarunum, og er ein lött loysn fyrir avloysararnar. Um so

er, at tað onkra viku ikki er settur avloysari, er tað Heilsumálaráðið, ið rindar alla lönina til viðtalustarvsfólk.

Fyri at tað framhaldandi skal vera möguligt at fáa avloysarar fyri kommunulæknar, er helst neyðugt framhaldandi at tryggja eina minstu upphædd um vikuna. Eisini eיגur avloysarin at fáa frían bil, ferðaútreiðslur og frían bústað.

Avloysarar fyri kommunulæknar kunnu ikki vera partur av góðskuskipanini, tí setnarskeiðið er ov stutt til tess. Í staðin ber til at veita teimum eitt ávist fast gjald, ið líkist tí, sum í mesta lagi kann vinnast av kommunulæknum í föstum starvi í góðskumenningarskipanini.

Nettoúrtókan hjá avloysarum fer at lækka nakað í mun til núverandi skipan. Um úrtókan fellur so mikið, at tað ikki verður áhugavert hjá avloysarum at koma til Føroya, kann hugsast, at neyðugt verður at hækka minstagjaldið fyri vinningi. Sjálvt um hetta gerst neyðugt, verða samlaðu útreiðslurnar til avloysararnar ætlandi ikki hægri. Verkætlanarbólkurin metir tvørturímóti, at uppskotið afturat tí, at tað javnsetur avloysararnar og kommunulæknarnar í föstum starvi í mun til lönina, og minkar um útreiðslurnar hjá kommununum, eisini hevur tann fyrimun, at tað verður bíligari fyri Heilsumálaráðið.

6.12. Samanumtikið

Lýsingin av lónarviðurskiftunum hjá kommunulæknum og kommunulæknaavloysarum hevur víst, at lónarskipanin er sera fløkt, hetta tí tað eru so nógvir lónarveitarar. Fyri at fáa eina meira einfalda lónarskipan mælir Verkætlanarbólkurin til, at tað, verður bert ein lónarveitari.

6.13. Tilmælir

1. Lónarviðurskiftini hjá avloysarum verða broytt, so teir verða lontir eftir somu treytum sum kommunulæknar í föstum starvi.
2. Sáttmálaviðurskiftini hjá kommunulæknum eru regulerað í tveimum sáttmálum – einum við Heilsumálaráðið og einum við Heilsutrygd. Hetta skal broytast, so ein sáttmáli verður millum kommunulæknar og Heilsumálaráðið.
3. Í staðin fyri eitt útgjald frá Heilsumálaráðnum (grundgjald og gjald fyri profylaktiskar kanningar so sum koppsettingar, gitnaðarfyrabyrgingar, barnakanningar o.s.fr.) og eitt útgjald frá Heilsutrygd (veitingargjald, vaktargjald o.s.fr.) verður mælt til at hava ein útgjaldsveitara. Mælt verður til, at hetta verður Heilsutrygd. Hetta merkir, at lógarbundnu játtanirnar til profylaktiskar kanningar verða flutt til Heilsutrygd.
4. Ein nýggj lónarskipan verður sett í verk. Hetta verður gjört við at fremja broytingar í galldandi gjöldum og áseta eitt gjald, sum er eitt góðskugjald. Mælt verður til, at ein bólkur verður settur, sum skal gera eitt ítökiligt uppskot til eina nýggja lónarskipan.

Kapittul 7 – Fíggjarligar avleiðingar og íverksetan

Hugt verður nærri at fíggjarligu avleiðingunum av at seta tilmælini hjá verkætlarbólkinum í verk. Eisini verður hugt at, nær tilmælini skulu íverksetast. Hetta merkir, at greiningin fevnir um síðsta punktið í arbeiðssetninginum, sum er at lýsa fíggjarligar avleiðingar av tilmælunum so neyvt sum gjørligt.

Tað er sera torfört at gera nágreiniligar kostnaðarmetingar av hvørjum einstökum tilmæli. Tí skulu fíggjarligu avleiðingarnar av tilmælunum takast við största fyrivarni. Í nøkrum fórum er hetta eisini meira ella minni ein ógjørlig uppgáva, áðrenn eitt neyvari greiningararbeiði verður gjort, og tí byggja fleiri av kostnaðarmetingunum upp á leysligar metingar.

7.1. Tilmælir og kostnaður

Verkætlarbólkin hevur gjort 22 tilmælir. Hesi verða viðgjörd niðanfyri við atliti at kostnaði og íverksetan.

7.2. Uppgávur og starvsfólkorka

Í kapitli 3 eru gjørd 10 tilmælir, ið verða endurtikin í talvuni niðanfyri. Harumframt eru gjördar viðmerkingar, kostnaðarmetingar og uppskot til tíðarætlan.

Nr.	Tilmæli	Viðmerking	Meirkostnaður	Tíðarætlan
1	Komandi árini eיגur möguleiki at verða fyri, at í minsta lagi fýra læknar kunnu fara undir serútbúgving í Føroyum árliga.	Neyðugt er at hækka talið av læknum undir útbúgving í strembanini eftir at minka um trotið á kommunulæknum.		2010 -
2	Útbúgvingin í Føroyum til kommunulækna skal fylgja tilmælum frá Sundhedsstyrelsen og tillagast til føroysk viðurskifti.			2011 -

3	Virksemið í útbúgvingarnevndini skal skipast öðrvísi og eftirmetast. Útbúgvingarnevndin skal veljast t.d. fjórða hvort ár. Heilsumálaráðið skal hava sætið í nevndini – umframt tey, sum longu eru umboðað í henni. Reglugerð skal gerast fyrir virkseminum hjá Útbúgvingarnevndini. „Inspektørudvalget“ hjá Sundhedsstyrelsen skal eftirmeta útbúgvingina til kommunulækna regluliga, t.d. fjórða hvort ár.		-	2010-2011
4	Kommunulæknaviðtalurnar skulu skipast í storri eindir.	Hetta verður gjørt sum skiftisskipanir. Byrjað verður í einstökum økjum. Lóg skal gerast, sum regulerar hetta.	Torfört er at siga nakað um kostnað í hesum sambandi.	2010 -
5	Uppgávubýtið í heilsumið-støðunum skal skipast á ein slíkan hátt, at starvsfó尔kaorkan verður gagnnýtt skilagott og effektivt.	Neyvar starvslýsingar skulu gerast fyrir hvønn einstakan starvsbólk sær.	-	2011 -
6	Ein fyritreyt fyrir at seta í verk broytta uppgávubýtið er, at starvsfó尔kini í heilsuhúsunum hava viðkomandi heilsufakligar førleikar. Skipast skal ein útbúgving/eftirútbúgving av sjúkrarøktarfrøðingum og skrivarum, so hesi starvsfó尔k verða før fyrir meira sjálvstøðugt at taka sær av ávísum arbeiði.	Útbúgvingin/eftirútbúgvingin eigur at verða skipað í samstarvi við Sjúkrarøkttafrøðiskúla Føroya.	Torfört er at siga nakað um kostnað í hesum sambandi.	2011 -

7	Kommunulæknum eru álagdar fleiri uppgávur, sum ikki neyðturviliga eiga at verða í eini kommunulæknaviðtalu, t.d. ymsar læknaváttanir og fleiri umsitingarligar uppgávur. Tað eигur at verða kannað nærri, hvussu vavi á slíkum uppgávum kann minkað.	Mælt verður til, at hetta verður lýst neyvari, og at ein bólkur verður settur at gera hetta arbeiðið.	-	2011
8	Strembast skal eftir stöðugt at menna góðskuna í kommunulæknaarbeiðinum. Góðskueftirlitið kann m.a. fevna um avtalaðar mannagongdir og tólbúnaðin í heilsumiðstöðunum.	Ábyrgdin av hesum skal vera partur av umsitingini av kommunulæknaskipanini.	-	2011
9	Fyri at hækka góðskuna í arbeiðinum er neyðugt at skráseta tey úrslit, ið arbeiðið gevur. Á henda hátt ber til at samanbera úrslitini í viðtaluni við eitt miðal úrslit fyri góðsku. Somuleiðis skal bera til at samanbera við útslit í øðrum londum.	Ábyrgdin av, at hetta verður skrásett, skal vera partur av umsitingini í kommunulæknaskipanini.	-	2011
10	Sandoy og Suðuroy skulu verða partar av Læknavaktini. Læknavaktin eигur at eftirmetast.		Hetta hefur við sær storri vaktargjald.	2010



7.3. Frá læknadømum til heilsuøkir

Í kapitli 4 eru gjørd 5 tilmælir, ið verða endurtikin í talvuni niðanfyri. Harumframt eru gjørdar viðmerkingar, kostnaðarmetingar og uppskot til tíðarætlan.

Nr.	Tilmæli	Viðmerking	Meirkost-naður	Tíðar-ætlan
11	Skipanin við 11 læknadømum verður tикиn av. Í staðin verður sett á stovn ein skipan við heilsuøkjum. Heilsuøkini skulu hava eina hóskandi stødd bæði viðvilkjandi sjúklingagrundarlagi og gagnnýtslu av starvsfólkakorku. Mælt verður til, at Føroyar verða skipaðar í 5 heilsuøkir.	Lóg skal gerast.	-	2010 -
12	Heilsumiðstøð verður skipað í heilsuøkjunum. Heilsumiðstøðirnar koma í staðin fyrir verandi kommunulæknaviðtaluhøllir.	Verður sett í verk í eini skiftisskipan. Byrjað verður við at seta á stovn heilsumiðstøð í Klaksvík og í Runavík.	Torfört er at meta neyvt um kostnaðin í hesum sambandi, men hetta fer at hava ein meirkostnað við sær.	2010 -
13	Hvør heilsumiðstøð verður skipað við umleið 4 kommunulæknum og øðrum viðkomandi heilsustarvsfólkum.	Ábyrgdin av hesum skal vera partur av umsitingini av kommunulæknaskipanini.	-	2010 -
14	Samlaða talið av kommunulæknum – og býtið av kommunulæknum millum heilsuøkini – verður tillagað teimum nýggju arbeiðsumstøðunum, harímillum broytta uppgávubýtinum og broytta starvsinnihaldinum.	Ábyrgdin av hesum skal vera partur av umsitingini av kommunulæknaskipanini.	-	2010 -

15	Kommunulæknar skulu framvegis verða settir í starv undir Heilsumálaráðnum. Setanarviðurskiftini skulu broytast og tillagast nýggju skipanini. Kommunulæknarnir seta viðtalustarvsfólkini í starv.	Hetta fyrir at tryggja, at setanarviðurskiftini eru eins fyrir teir ymsu starvsfólkabólkarnar. Ábyrgdin av hesum skal vera partur av umsitingini av kommunulæknaskipanini		2010 -
----	---	---	--	--------

7.4. Bygnaður og ábyrgdarbýtið

Í kapitli 5 eru 3 tilmælir, ið verða endurtikin í talvuni niðanfyri. Harumframt er viðmerking, kostnaðarmeting og uppskot til tíðarætlan.

Nr.	Tilmæli	Viðmerking	Meir-kostnaður	Tíðar-ætlan
16	Fyri at fáa ein einfaldan og smidligan bygnað verður mælt til, at bert ein ábyrgdarhavari verður í kommunulæknaskipanini. Hetta hevur við sær, at landið yvirtekur skyldurnar hjá kommununum, sum m.a. fevna um at útvega og reka viðtaluhölini. Lógin um kommunulæknaskipanina verður broytt samsvarandi nýggju skipanini.	Lógarbroyting skal gerast.	-	2010-2011
17	Við stöði í strembanini eftir at fáa eitt samanhængandi heilsuverk, sum kann skipa og samskipa heilsuveitingarnar til sjúklingar og harumframt støðugt menna heilsuokið, verður settur á stovn ein fyrisingarligur rakstrarstovnur nevndur: „Heilsuverkið“, sum fevnir um fleiri stovnar innan heilsuokið.	Í hesum sambandi verður talan um, at nøkur störv, sum í dag liggja aðra-staðni, skulu flytast til Heilsuverkið.		2011

18	Av tí, at mælt verður til, at kommunurnar ikki longur skulu vera partur av kommunulæknaskipanini, verður tað ikki mett hóskandi at nýta heitini „kommunulækni“ og „kommunulæknaskipan“. Henda broytinginin hevur við sær, at onnur heiti skulu smíðjast fyrir henda yrkisbólk og skipan.			
----	--	--	--	--

7.5. Løn og samsýning

Í kapitli 6 eru gjörd 4 tilmælir, ið verða endurtíkin í talvuni niðanfyri. Harumframt eru gjördar viðmerkingar, kostnaðarmetingar og uppskot til tíðaráetlan.

Nr.	Tilmæli	Viðmerking	Meir-kostnaður	Tíðaráetlan
19	Samansettingin av løn til avloysarar skal broytast. Avloysarar skulu í storri mun verða settir eftir somu treytum sum kommunulæknar í föstum starvi.	Fyri at javnseta kommunulæknar í föstum starvi og avloysarar verður samansettingin í lønni til avloysarar broytt.	-	2011-
20	Sáttmálaviðurskiftini hjá kommunulæknum eru regulerað í tveimum sáttmálum – einum við Heilsumálaráðið og einum við Heilsutrygd. Hetta skal broytast, so ein sáttmáli verður millum kommunulæknar og Heilsúmálaráðið.	Fyri at gera eina meira smidliga skipan er rættast at hava ein sáttmála.	-	2011

21	Í staðin fyri eitt útgjald frá Heilsumálaráðnum (grundgjald og gjald fyri profylaktiskar kanningar so sum koppsetingar, gitnaðarfyrbyrgingar, barnakanningar o.s.fr.) og eitt útgjald frá Heilsutrygd (veitingargjald, vaktargjald o.s.fr.) verður mælt til at hava ein útgjaldsveitara. Mælt verður til, at hetta verður Heilsutrygd. Hetta merkir, at lógarbundnu játtanirnar til profylaktisku kanningarnar verða fluttar til Heilsutrygd.	Fyri at fáa gjøgnumskygni og eina meira einfalda og smidliga skipan eigur bert at vera ein lónarútgjaldari.	-	2011
22	Ein nýggj lónarskipan verður sett í verk. Hetta verður gjört við at fremja broytingar í galldandi gjöldum og áseta eitt gjald, sum er eitt góðskugjald. Mælt verður til, at ein bólkur verður settur, sum skal gera eitt ítökiligt uppskot til eina nýggja lónarskipan.		-	2011

Kapittul 8 – Keldulisti

Almanna- og heilsumálaráðið. Álit um framtíðar sjúkrahúsverk í Føroyum. 2007.

Almanna- og heilsumálaráðið. Frágreiðing um kommunulæknaviðurskifti í Føroyum. 2007. (Ikki almannakunngjørð).

Dansk Sundhedsinstitut. Effektiv organisering af almen praksis. Erfaringer fra udlandet. 2008.

Dansk Sundhedsinstitut. Store og små lægehuse – et komparativt studie. DSI rapport 2008.

Danske Regioner. Organisering af almen praksis. Delrapport. Almen Praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007a.

Danske Regioner. Faglig udvikling i almen praksis. Delrapport. Almen Praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007b.

Danske Regioner. Kvalitetsmål i almen praksis. Delrapport. Almen Praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007c.

Danske Regioner. Servicemål i almen praksis. Delrapport. Almen Praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007d.

Danske Regioner. Incitamenter og fremtidens aftaler. Delrapport. Almen Praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007e.

Danske Regioner. Almen praksis i Fremtidens Sundhedsvæsen. 2007f.

Det Kongelige Helse- og Omsorgsdepartement. Samhandlingsreformen. Rett behandling – på rett sted – til rett tid. St. meld. nr. 47. 2008-2009.

Enheden for Brugerundersøgelser. Fra lægehus til behandlerteam. København. 2010.

Felsby, Ole. „Bedre behandling med halvt så mange læger“. Dagens Medicin. 2009.

Innlendismálaráðið, Álit „Kommunur, eindir og uppgávur 2009“.

Jacobsen, Elin Súsanna. Slóðir í heilsuverkssøguni. Føroya Fróðskaparfelag. 2004.

Jákupsstovu, Beinta í. Kunnskap og makt. Færøysk helsepolitikk gjennom 150 år. Fróðskaparsetur, Faroe University Press. 2006.

Jensen, Ulf Joel. „Nordjylland på vej med uddannelse til praksispersonale“. Ugeskrift for læger. 171/13. 2009.

Kallsberg, Kaj, Laurits Ovesen og Carl Erik Mabeck. Almen praksis på Færøerne. Institut for Almen Medicin. Aarhus Universitet. 1988.

Lofti, Kristianna Larsen á. Sociale problematikker hos patienter med type 2-diabetes på Færøerne. En antropologisk analyse af konsekvenser med livsstilsændringer. Masterspeciale i Antropologi og Velfærd. Institut for Antropologi, Københavns Universitet. 2010.

Løgmannsskrivstovan, Frágreiðing løgmans á ólavsøku 2009.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse. Almen praksis' rolle i fremtidens sundhedsvæsen. 2008.

Nationalt kompetensesenter for legevaktmedisin. ...er hjelpa nærmast!. Forslag til Nasjonal handlingsplan for legevakt. Rapport nr. 1-2009.

Olesen, Frede. „Almen praksis 30 år efter Alma-Ata-deklarationen“. Månedsskrift for praktisk lægegerning. 2008.

Praktiserende Lægers Organisation. Handlingsplan for almen praksis – om hvordan den aktuelle mangel på praktiserende læger bør håndteres. 2008.

Praktiserende Lægers Organisation. Rekruttering og fastholdelse af læger i almen medicin. 2003.

Praktiserende Lægers Organisation. Centrale værdier i almen praksis. 2002.

Regeringens proposition. Vårdval i primærvården. 2008/09:74.

Samgonguskjal millum Sambandsflokkini, Fólkaflokkini og Javnaðarflokkini, 2008.

Statens Institut for Folkesundhed. Sundhedscentre i Danmark – organisering og samarbejdsrelationer. 2008.

Vedsted et al, 2005. „Almen lægepraksis i Danmark“. Månedsskrift for praktisk lægegerning. 2005.

www.sst.dk/Uddannelse%20og%20autorisation/Inspektorordning.aspx.

Sáttmálar

Sáttmáli millum Heilsumálaráðið og Kommunulæknafelag Føroya, 2008.

Overenskomst om almen lægegerning mellem Meginfelag Sjúkrakassa Føroya (MSF) / (AHR) og Kommunulæknafelag Føroya (KLF) / (PLO). 2006.

Høvuðssamtykt fyrir Føroysku Sjúkrakassarnar. 1979.

Lógarverk

Bekendtgørelse nr. 271 af 20. april 2001 for Færøerne om lægers adgang til at



konstatere dødens indtræden, foretage ligsyn, udstede dødsattest og foretage obduktion.

Bekendtgørelse nr. 244 af 26. juli 1937 om lægers pligt til at føre optegnelser.

Fráboðan nr. 84, 30. september 2008 um býti av málsókjum landsstýrisins millum landsstýrismenninar sum broytt við fráboðan nr. 100 frá 20. november 2008, fráboðan nr. 100 frá 17. juli 2009, fráboðan nr. 129 frá 25. september 2009 og fráboðan nr. 1 frá 19. januar 2010.

Kongelig anordning nr. 35 af 26. februar 1935 for Færøerne om udøvelse af lægegerning, som senest ændret ved anordning nr. 398 af 20. april 2010.

Kunngerð nr. 64 frá 2. juni 2010 um val av kommunulækna.

Kunngerð nr. 7 frá 6. februar 2009 um ókeypis koppseting ímóti ávísum smittandi sjúkum, sum broytt við kunngerð nr. 73 frá 14. juni 2010.

Kunngerð nr. 88 frá 24. september 2007 um fyribyrgjandi heilsuskipanir fyrir børn og ung.

Kunngerð nr. 64 frá 29. september 2004 um støðið, viðlíkahald, rakstur v.m. av viðtaluhólum hjá kommunulæknunum.

Kunngerð nr. 65 frá 29. september 2004 um hvørjar útreiðslur kommunulæknaavloysarar kunnu fåa endurgoldnar.

Lov nr. 316 af 17. maj 1995 om sundhedsvæsenet på Færøerne.

Lovbekendtgørelse nr. 514 af 21. juli 1989 om den offentlige sygeforsikring, sum seinast broytt við løgtingslög nr. 5 frá 25. januar 2001.

Lovbekendtgørelse nr. 239 af 29. august 1927 af lov nr. 88 af 21. april 1914 om kommunal lægehjælp.

Løgtingslög nr. 178 frá 22. desember 2009 um almenna heilsutrygd.

Løgtingslög nr. 118 frá 12. desember 2007 um ókeypis koppseting móti ávísum smittandi sjúkum.

Løgtingslög nr. 63 frá 17. mai 2005 um fyribyrgjandi heilsuskipan fyrir børn og ung.

Løgtingslög nr. 64 frá 17. mai 2005 um sjúkrahúsverkið.

Løgtingslög nr. 28 frá 23. april 1999 um kommunulæknaskipan, sum broytt við løgtingslög nr. 23 frá 16. mars 2007.

Løgtingsmál nr. 75/1998: Uppskot til løgtingslög um kommunulæknaskipan.

Kapittul 9 – Fylgiskjøl

Fylgiskjal 1 - Alma-Ata yvirlýsingin	76
Fylgiskjal 2 - Kunning um serlæknaútbúgvingar og kostnaður	79
Fylgiskjal 3 - Eftirlitsvitjan á útbúgvingarsjúkrahúsi inniber	83
Fylgiskjal 4 - Læknadømir og kommunur, býir, bygdir, sum hoyra til læknadømini	84
Fylgiskjal 5 – Yvirlit yvir talvur	85

Fylgiskjal 1 - Alma-Ata yvirlýsingin

Kunngerð frá Alma - Ata Altjóða ráðstevna um høvusheilsurøkt, Alma-Ata, USSR, 6. - 12. september 1978

Altjóða ráðstevnan um primera heilsutænastu, ráðstevnan í Alma-Ata tann tólvta dagin í Septembur nítjanhundrað og sjeyti átta, lýsti, hvussu bráðneyðugt tað er, at allar stjórnir, øll, ið arbeiða við heilsu og menning, og altjóða samfelagið fara til verka og fylgja hesi kunngerð fyri at verja og fremja heilsuna hjá øllum fólkaslögum.

Kunngerð:

I

Ráðstevnan váttar týðiliga enn einaferð, at fyri at hava góða heilsu er tað umráðandi at hava tað gott sálarliga, likamliga og sosialt og ikki bara at vera utan sjúkutekin ella veikleika. Hetta er ein grundleggjandi mannarættur, har tað týdningarmesta altjóða sosiala málið er, at vit fáa so góða heilsustøðu sum möguligt, og tað krevur, at fleiri sosial og fíggjarlig øki afturat heilsuókinum fara til verka.

II

Tann stóri ójavnin í heilsustøðuni hjá borgarum, serliga ímillum tey framkomnu londini og menningarlondini eins væl og í tí einstaka landinum, kann ikki góðtakast, hvørki politiskt, sosialt ella fíggjarliga, og er tí eitt felags mál hjá øllum londum at fáa loyst.

III

Fíggjarlig og sosial menning, grundað á eina nýggja altjóða fíggjarliga skipan, hevur grundleggjandi týdning fyri, at øll skulu fáa so góða heilsu sum gjörligt og fyri at minka um munin í heilsustøðuni í teimum framkomnu londunum og menningarlondunum. At stimbra og verja heilsuna hjá fólkunum er ein fortreyt fyri at halda fíggjarligu og sosialu menningini uppi, og er við til at betra livkorini og at fremja frið í heiminum.

IV

Fólkið hevur rætt og skyldu, hvør sær ella felags, at vera við til at fyrireika og fremja sína egsna heilsutænastu.

V

Stjórnir hava ábyrd fyri heilsustøðuni hjá fólkunum, og mugu tí útvega nøktandi heilsu- og sosial tiltök. Eitt høvuðsmál hjá stjórnnum, altjóða felagsskapum og heimssamfelagnum tey næstu ártíggju eigur at vera ein heilsustøða, sum loyvir fólk at fóra eitt sosialt og fíggjarligt virki lív í ár 2000 og við primer heilsutænastu og sosialum rættvísí, sum parti av menningini, kunnu vit náa hesum máli.

VI

Primer heilsutænasta er neyðug heilsutænasta, grundaðá rættiligarvisindaliga áltandi og alment hóskiligar mannagongdir og tokni, sum er atkomulig hjá einstaklinginum og familjuni. Útfrá luttekkuni hjá fólkum kann landið seta kostnaðarstøði, so tað ber til at varðveita støðið á heilsutænastuni á øllum stigum í menningini og arbeiða fram móti, at fólk fáa meira sjálvbjargni og sjálvsavgerðarrætt. Hetta skapar eina heild, bæði av heilsukipanini í landinum, sum störsti dentur verður lagdur á, og tí almennu og fíggjarligu menningini av samfelagnum sum heild. Tað er fyrsta sambandið millum einstaklingin, familjuna, samfelagið og altjóða heilsutænastuna, sum

førir tænastuna so nær sum gjørligt til fólkið og myndar tann fyrsta partin av framhaldandi arbeiði innan heilsutænastuna.

VII

Primer heilsutænasta:

1. Verður grundarløgd og avspeglæd av teimum fíggjarligu umstöðunum, samfelsagsmentanarligu og politisku eyðkennunum í landinum og ymsu felagsskapunum, og er grundað á, at ein nýtir tey úrslit, ið hava týdning fyrir biomedisinska granskning, heilsutænastu granskning og granskning í fólkahælsu.
2. Viðgerð teir mest átrokandi trupulleikarnar innan heilsu í samfelagnum við at útvega upplýsandi, fyribyrgjandi og lekjandi tilboð, fyrir at hjálpa upp á trupulleikarnar.
3. Fevnir í minsta lagi um: útbúgving, sum mest snýr seg um vanligar heilsutrupulleikar, og um at fyribyrgja og hava eftirlit við nøktandi matveitingum og dyggari föði; nøktandi mongd av reinum vatni og neyðugt reinföri; heilsuviðgerð fyrir móður og barn, ið eisini fevnir um skipan av familjuni; koppseting ímóti teimum mest útbreiddu smittandi sjúkunum; fyribyrging og eftirlit av staðbundnum sjúkum; hóskandi viðgerð av vanligum sjúkum og skaðum; og at útvega neyðugan heili-vági.
4. Umframt heilsusektorin fevnir primera heilsutænastan eisini um onnur øki, sum eru tengd at hesum øki, so sum altjóða- og samfelagsmenning, serliga landbún-aður, húsdjórahald, matur, ídnaður, útbúgving, húsamál, almenn arbeiði, sam-skifti og aðrir sektorar, og krevur tí skipað samstarv millum hesi øki.
5. Ásetur og arbeiðir fyrir, at samfelagið og einstaklingurin mest möguligt luttaka við at vera sjálvbjargin viðvíkjandi planlegging, fyriskipan, virksemi og umsjón við primeru heilsutænastuni, har man ger mest möguligt brúk av tökkum- og øðrum tilfeingi, sum finst bæði altjóða og á staðnum; og við hóskandi útbúgving menna fórleikan hjá samfelögnum at luttaka.
6. Eigur at verða hildin í gongd við fullfiggjaðum, brúkiligum tilvísingsarskipanum, sum stuðla hvørji aðrari, og harvið fóra til fjölbroyttan bata av heilsurøkt fyrir öll, og taka tey framum, sum eru ringast fyrir.
7. Lítir á at kunna nýta, á staðnum og við tilvísing, starvsfólk innan heilsuøkið, og um neyðugt eisini vanligar læknar við røttu sosialu og tökniligu útbúgvingini, til at arbeiða sum eitt toymi innan heilsurøkt, sum skal taka sær av teimum heilsutrupulleikum, ið stinga seg upp í samfelagnum.

VIII

Øll stýri eiga at orða ein landspolitik og gera starvsætlanir og ætlanir um, hvussu tey skulu fara undir og stuðla primeru heilsutænastuna, sum ein parti av tí víðfevnandi heilsutænastuni í landinum og í samskipanini við onnur øki. Til hetta verður neyðugt at útinna politiskan vilja fyrir at fáa landsins tilfeingi til sættis og at nýta tilfeingi uttanífrá við skynsemi.

IX

Øll lond eiga at samstarva í felagsskapi og veita góða tænastu fyrir at tryggja primeru heilsutænastuna hjá öllum fólkum, tí at góð heilsuúrslit hjá fólk í einum einstakum landi viðvíkur beinleiðis og kemur til gagns í öllum øðrum londum. Í hesum hópi

inniheldur felags frágreiðingin um primera heilsutænastu frá WHO/UNICEF eitt gott grundarlag fyrir menningini og virkseminum hjá primeru heilsutænastuni í öllum heiminum.

X

Eitt nóg gott heilsustöði fyrir öll fólk í heiminum kann røkkast áðrenn ár 2000 við storrri og betri nýtslu av tilfeinginum á jörðini. Ein stórur partur av tilfeinginum verður, sum nú er, brúkt til vápnaútgerð og hernaðarlígt strið. Ein sannur politikkur um sjálvræði, frið, linna og avvápnað kann og eיגur at frígeva eyka tilfeingi, sum saktans kundi verið halgað friðarligum málum og serstakliga fáa sosialu og fíggjari-ligu menningina at ganga skjótari. Eisini eiger primera heilsutænastan, sum er ein týdningarmikil partur, at fáa sín rætta lut.

Altjóða Ráðstevnan um primera heilsutænastu krevur, at bæði einstök lond og öll heimsins lond fara til verka við at menna og fremja primera heilsutænastu um allan heimin og serliga í menningarlondum við fakligum samstarvi, sum samsvarar við „New International Economic Order.“ (Ein nýggj altjóða fíggjarlig kunngerð). Kunngerðin eggjar stýrum, WHO, UNICEF og øðrum altjóða felagsskapum, eins væl og fleirtjóða og tvítjóða skrivstovum, ikki-ríkisligum felagskapum, peninga-grunnum, öllum heilsuarbeiðarum og öllum heimsins borgarum at stuðla lands og altjóða lyfti um høvuðsheilsutænastu, og at veita meiri fakligan og fíggjarligan stuðul til heilsutænastuna, serliga í menningarlondum.

Ráðstevnan biður allar áðurnevndu felagsskapir um at samstarva við at vísa á, menna og varðveita høvuðsheilsutænastuna í samsvari við andan og innihaldið í hesum kunningarskjali.

Fylgiskjal 2 - Kunning um serlæknaútbúgvigar og kostnað

Kommunulæknar - útbúgving og serútbúgving

Í hesum broti verður lýst, hvussu læknaútbúgvigar og serlæknaútbúgvigar eru skipaðar, hvørjir fórleikar eru neyðugir/kravdir, fyrir at kunna gerast serlækni í almen medisin, í Føroyum nevnt kommunulækni. Í stuttum verður umrøtt, hvørjir fórleikar eru neyðugir, og hvørjar uppgávur, ein kommunulækni hevur, alt eftir hvar í útbúgvigarliðinum, viðkomandi er staddur.

Fyri allar læknar

Tann fyrsti parturin av útbúgvigini er á universiteti og tekur 6 ár. Tá hesi 6 árinu eru liðug, kann persónurin brúka heitið lækni (cand.med.), og fær samstundis eina heilsufakliga autorisation. Sambært Lov nr. 451 af 22/05/2006 Historisk (Autorisationsloven) er ein heilsufaklig autorisation:

„Autorisation

§ 27. Autorisation som læge meddeles den, der har bestået dansk lægevidenskabelig embedseksamen eller en udenlandsk eksamen, der kan sidestilles hermed, jf. §§ 2 og 3. Den, der har bestået dansk lægevidenskabelig eksamen, skal over for et lægevidenskabeligt fakultet have aflagt lægeløftet, før autorisation kan meddeles.

Stk. 2. Ret til at betegne sig som læge har kun den, der har autorisation som læge.

Stk. 3. Ret til at udøve lægevirksomhed, jf. § 74, har kun den, der har autorisation som læge.”

Læknavisundin er eitt fak, har sigast kann, at innlæringin og fórleikamenningin er lívslong. Útbúgvigini hjá læknanum er ikki liðug aftan á seks ár á lærda háskúlanum. Sigast kann, at útbúgvigini broytir stil (karakter), soleiðis at útbúgvigini aftan á hetta fer fram, samstundis sum læknin arbeiðir á sjúkrahúsi ella í viðtalu. Henda útbúgvigarleið er lýst niðanfyri. Viðmerkjast skal tó, at henda gongdin er beinur vegur til serlæknaútbúgving. Í praksis er tað ofta soleiðis, at læknin inn í millum hevur onnur störv, ið ikki eru klassifiserað, tað vil siga telja við í útbúgvigarleiðini.

Eftir seks ár á lærdom háskúla fer læknin í eitt ára „basis útbúgving“, sum verður býtt upp í tvær ferðir hálvt ár á tveimum ymiskum serøkjum. Í flestu fórum er tað eina hálva árið í basistíðini hjá einum kommunulækna. Tá basisárið er liðugt, hevur læknin fingið enn eina autorisation, B-autorisation, ið gevur læknanum rætt til at hava sjálvstøðugt virksemi. Hesi fyrstu 7 árinu eru eins fyri allar læknar. Eftir hetta kunnu læknarnir byrja at serútbúgva seg innan eitt ávist øki.

Endamálið við basisútbúgvigini er, at læknin kann royna seg sum læknin á sjúkrahúsi og í læknaviðtal. Læknin skal hava tilknýti til ein „eldri“ lækna, ið kann vegleiða og supervisera læknan. Læknin skal í hesum tíðarskeiði náa 15 yvirordnað læringsmál, áðrenn basisárið er runnið.

Aftan á ta klinisku basistíðina skal læknin í introduktionsstarv hjá einum kommunulækna í hálvt ár, síðani kann farast undir ta veruligu serútbúgvigina, eisini rópt høvuðsútbúgvigini innan almen medisin er fyriskipað á tann hátt, at læknin arbeiðir í klinikki, samstundis sum tað eru obligatorisk teoriskeið, ið skulu gjøgnumförast fyrir at fáa serlækna góðkenning. Tey teoretisku skeiðini eru generell skeið, sergreinaeyðkend skeið og eitt granskingarmodul.

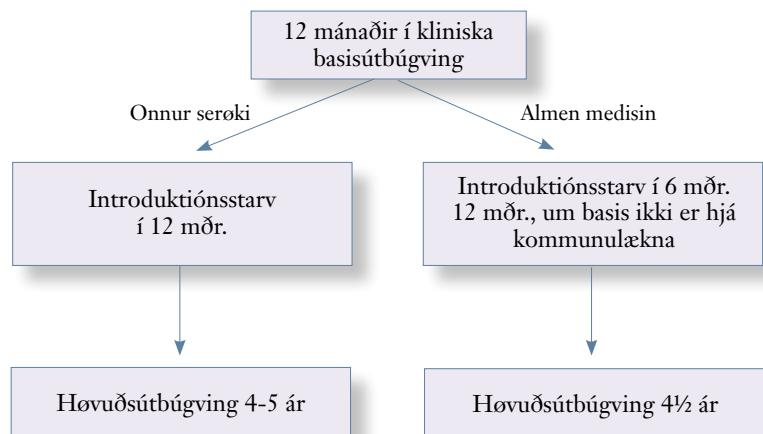
Serútbúgvingin innan almen medisin er ein av tveimum serútbúgvingum, ið lutvíst kunna takast í Føroyum. Serútbúgvingin til almen medisin tekur í dag 5 ár.

Endamálið við serútbúgvingini er, at læknin nemur sær vitan um teoretisk elementir, sum læknin fær brúk fyri í arbeiði sínum sum kommunulækni. Útbúgvingin er samstundis ein klinisk útbúgving, har læknin lærir at arbeiða við sjúklingum hjá ymiskum kommunulæknunum og á fimm ymiskum deildum á sjúkrahúsi (medisinskari deild, barnadeild, psykiatriskari deild, skurðdeild og gynokologiskari deild). Arbeiðið sum kommunulækni krevur eina holla vitan um sera nögv økir, og er ein ógvuliga breið sergrein við eini viftu av möguleikum. Ætlanin við teimum obligatorisku skeiðunum er at gera læknan varugan við nögv ymisk økir og evnir, sum kunnu geva læknanum eina greiða vitan um tey ymisku serökini, samstundis sum stílað verður ímóti, at læknin kann nema sær enn meira kunning, fórleika og reflektið um egnan arbeiðshátt.

Sum niðanfyri nevnt er introduktíónstíðin vanliga hálvت ár í almen medisin. Undantíð er, um kandidaturin ikki hevur havt basislæknatíð hjá kommunulækna, tá verður introduktíónstíðin í almen medisin eitt ár.

Útbúgving til serlækna

Útbúgving til serlækna er sett upp í talvu niðanfyri. Hetta er ein stutt frágreiðing um, hvørji stórv læknarnir skulu í, áðrenn teir kunnu gerast serlæknar. Talvan er býtt upp í almen medisin (kommunulækni) og aðrar sergreinar. Vegurin at gerast almen medisinari ella annar serlækni er langur, umleið 10-12 ár (sí niðanfyri).



Bekendtgørelse om speciallæger. nr. 1248 af 24. oktober 2007.

Basisútbúgving:

Basislæknar eru læknar, ið júst eru lidnir at lesa medisin – cand.med. Hesir kandidatar skulu allir í eitt ára basistíð, og 75% av hesum læknum skulu vera hálvت ár hjá kommunulækna. Basistíðin á Landssjúkrahúsini kann vera á skurðdeplinum, medisinska deplinum og psykiatriska deplinum. Her eru tað deplarnir, ið gjalda lönina til basislæknan. Tá basislæknin harafturímóti skal eitt hálvت ár til kommunulækna, verður lönin goldin av „útbúgvingarkontuni“.

Í ár eru 4 basislæknar tiknir inn hvort hálvár (4 í mars og 4 í september). Hvør basislæknin skal í basistíðini á 3 kravd skeið í Danmark. Hesi skeiðini eru býtt upp, so neyðugt er at ferðast til Danmarkar 5 ferðir. Skeiðini eru oll ókeypis, og verða skipað í samstarvi við Region Hovedstaden. Útreiðslurnar niðanfyri eru í sambandi við skeiðini fyri ein basislækna:

<u>Í alt fyrir ein basislækna:</u>	<u>39.700</u>
<u>Í alt fyrir 8 basislæknar:</u>	<u>317.600</u>

Í minsta lagi skulu 6 av teimum 8 basislæknunum til kommunulækna at starvast í eitt hálti ár, tað gevur í alt 36 mánaðir. Landssjúkrahúsið er komið fram til, at miðallønin til yngri læknar, ið eru hjá kommunulækna, er kr. 45.000 um mánaðin. (Hetta er við eftirlonargjaldi, viðbótum o.o.). Kostnaðurin er sostatt:

45.000 kr. X 36 mánaðir =	<u>1.620.000</u>
<u>Samlaði kostnaður fyrir 8 basislæknar um árið er:</u>	<u>1.937.600</u>

Introduktíonsstarv

Sum omanfyri nevnt er introduktíonstíðin vanliga 1 ár, tó undantikið um introduktíonsstarvið er í almen medisin, sum tekur hálti ár. Undantak er, tá kandidaturin ikki hevur hapt basis hjá kommunulækna, tá verður introduktíonstíðin í almen medisin eitt ár.

Um so er, at læknarnir eru í introduktíonsstarvi í teimum „stóru“ sergreinunum, eru tað deplarnir, ið gjalda lönina. Harafturímóti, um introduktíonsstarvið er í einum av teimum „smáu“ sergreinunum, hevur avtala verið um, at lönin kundi gjaldast av útbúgvingarkontuni (dömi um hetta eru röntgen og gyn/obs). Læknar, ið eru í introduktíonsstarvi hjá kommunulækna, fáa lönina goldna frá útbúgvingarkontuni. Tað vil siga, at tað fyrir útbúgvingarkontuna er nögv dýrari at seta ein introduktíonslækna í almen medisin, enn tað er at seta ein introduktíonslækna í medisin, skurð ella psykiatri.

Fyri allar læknar í introduktíonsstarvi er galdandi, at teir skulu á tvey kravd skeið á tveir dagar í Danmark. Hetta kostar fyrir hvønn lækna kr. 16.960.

<u>Í alt fyrir hvønn introduktíonslækna:</u>	<u>16.960</u>
--	---------------

Fyri ein lækna, ið er í introduktíonsstarvi hjá kommunulækna, kostar tað útbúgvingarkontuni: 45.000 x 6 = **270.000 (løn)**
Um introduktíonsstarvið er eitt ár, verður tað dupult: **540.000 (løn)**

Høvuðsútbúgving

Serútbúgvingin innan almen medisin er fyriskipað á tann hátt, at læknin arbeiðir í klinikkini, samstundis sum tað eru obligatorisk teoriskeið, ið skulu gjøgnumførast fyri at fáa serlækna góðkenning.

Høvuðsútbúgvingin fyrir serokið almen medisin tekur 4½ ár. Hon verður býtt upp soleiðis:

Stig 1

Hálti ár hjá kommunulækna.

Sjúkrahúsparturin

Læknin skal arbeiða á sjúkrahúsi í 2½ ár. Hendan tíðin verður býtt upp, soleiðis at læknin skal arbeiða hálti ár á medisinsku deild, hálti ár á barnadeildini, hálti ár á skurðdeildini, hálti ár á gynokologisku/obstetrisku deildini og hálti ár á psykiatrisku deild.

Stig 2

Í stig 2 skal læknin arbeiða hálti ár hjá kommunulækna.



Stig 3

Tann síðsti parturin av serlæknaútbúgvíngini fer fram hjá einum kommunulækna í eitt eitt árs tíðarskeið.

Fyri at fáa serlæknaautorisatión krevjast omanfyri nevndu klinisku fórleikar. Útyvir teir klinisku fórleikarnar, eru tað fleiri teoriskeið, ið eru obligatorisk. Í alt er talan um 180 tímar, javnt býttir út á 30 undirvísingardagar. Undirvínsningin fer fram sum niðanfyrstandandi:

Stig 1:	15 dagar – tríggjar vikur út í eitt
Sjúkrahúsparturin:	4 dagar – ein dag hvort hálvár í fýra av teimum fyrstu setanunum, hetta er ofta í juni og desember.
Stig 2:	5 dagar – fara fram yvir eina viku
Stig 3:	6 dagar – fara fram yvir tvær vikur

Kelda: Útbúgvíngarnevndin, 2009.

Kostnaður fyri útreiðslur í sambandi við tey obligatorisku skeiðini fyri hvønn útbúgvíngarlækna:

Í alt fyri hvønn: **85.800**

Her er skeiðsgjald ikki íroknað.

Roknast kann við, at skeiðini í høvuðsútbúgvíngini kosta áleið tað sama í øllum sergreinum.

Tá útbúgvíngarlæknin arbeiðir hjá kommunulækna í høvuðsútbúgvíngini, í alt 2½ ár, fær viðkomandi lön av útbúgvíngarkontuni. Hetta er eisini galldandi fyri tíðina á gyn/obs, sum er hálvt ár. Tað vil siga, at í trý ár fær læknin kr.: 1.620.000 av útbúgvíngarkontuni.

45.000 kr. x 36 mðr.= **1.620.000**

Restina av útbúgvíngartíðini, tvey ár, verður læknin lontur av deplinum, hann starvast á. Útbúgvíngarlæknar, ið serútbúga seg innan onnur økir, td. psykiatri, arbeiða størsta partin av høvuðsútbúgvíngini á sjúkrahúsi, og verða lontir av deplinum, teir starvast á. Hetta ger, at tað er munandi dýrarí fyri útbúgvíngarkontuna at serútbúga ein almen medisinara, enn tað er at serútbúga aðrar læknar.

Høvuðsútbúgvíngin í almen medisin kostar útbúgvíngarkontuni:

1.620.000 kr + 85.800 kr = **1.705.800**

Miðalútreiðslurnar um árið verða sostatt: **1.705.800 = 379.066,67**
4,5 ár

Fylgiskjal 3 - Innihald í eftirlitsvitjan á útbúgvingarsjúkrahúsi

- Uddannelsesgivende afdelinger besøges mindst hvert 4. år.
- Afdelinger, hvor uddannelsen har behov for forbedring, besøges oftere.
- Besøget foretages af minimum to inspektorer.
- Afdelingen udarbejder på forhånd en selvevalueringssrapport.
- Inspektorerne gennemfører interviews med relevante faggrupper.
- Uddannelsesmæssige procedurer og rutiner analyseres.
- Der udarbejdes en rapport med forslag til indsatsområder.
- Negative inspektorevalueringer kan få konsekvenser for uddannelsesfunktionen.

Kelda: <http://www.sst.dk/Uddannelse%20og%20autorisation/Inspektorordning.aspx>

Fylgiskjal 4: Læknadømir og kommunur, býir, bygdir, sum hoyra til læknadømini

Læknadømir	Kommunur, býir, bygdir, sum hoyra til læknadømini
Norðoya Læknadømi	Klaksvíkar kommuna, Mikladalur, Trøllanes, Hvannasunds kommuna, Viðareiðis kommuna, Svínoyar kommuna, Fugloyar kommuna, Kunoyar kommuna og Húsa kommuna
Fuglafjarða Læknadømi	Eysturkommuna, Fuglafjarðar kommuna og Oyndarfjørður (hoyrir til Runavíkar kommunu)
Runavíkar Læknadømi	Runavíkar kommuna (tó ikki Oyndarfjørður, Elduvík og Skáli) og Nes Sóknar kommuna
Skála Læknadømi	Elduvík (hoyrir til Runavíkar kommunu), Skáli (hoyrir til Runavíkar kommunu) og Sjóvar kommuna
Eiðis Læknadømi	Eiðis kommuna, Sunda kommuna, Funningur og Funningsfjørður (hoyrir til Runavíkar kommunu)
Vestmanna Læknadømi	Kvívíkar kommuna, Vestmanna kommuna og Kollafjørður (hoyrir til Tórshavnar kommunu)
Suðurstreymoyar Læknadømi	Tórshavnar kommuna (tó ikki Kollafjørður)
Sands Læknadømi	Sands kommuna, Skálavíkar kommuna, Skopunar kommuna, Húsavíkar kommuna og Skúvoyar kommuna
Vága Læknadømi	Vesturkommuna og Sørvágs kommuna
Suðuroyar Norðara Læknadømi	Tvøroyrar kommuna, Hvalbiar kommuna og Fámjins kommuna
Suðuroyar Sunnara Læknadømi	Vágs kommuna, Sumbiar kommuna, Hovs kommuna og Porkeris kommuna

Fylgiskjal 5 – Yvirlit yvir talvur

- Talva 1: Býtið í sjúklingarbólkar, sum koma til kommunulæknaviðtalu
- Talva 2: Tal av kommunulæknum - fráfaringaraldur 67 ár + fráfaringaraldur 70 ár
- Talva 3: Aldur á kommunulæknum í fóstum starvi
- Talva 4: Læknalesandi eftir ætlan liðug við læknaútbúgving
- Talva 5: Kommunulæknastörv og tal av útbúgvingarlæknum
- Talva 6: Býtið í 11 læknadømir
- Talva 7: Kommunumørk og læknadømir
- Talva 8: Borgarar í Runavíkar kommuu hoyra til fýra ymisk læknadømi
- Talva 9: Borgarar í øðrum kommunum, sum hoyra til Runavíkar Læknadømi
- Talva 10: Læknadømir og kommunulæknastörv
- Talva 11: Borgarar í miðal pr. kommunulækna
- Talva 12: Yvirlit yvir fullmannað (grøn), partvíst mannað (gul) og ómannað (reyð) kommunulæknastörv í teimum 11 læknadømunum
- Talva 13: Tal á borgarum, sum ikki hoyra til ein kommunulækna
- Talva 14: Býtið í 5 heilsuøkir
- Talva 15: Býtið í lønarsamansetingini